附件6

重要名词解释

1. 应急管理

应急管理是指政府及其他公共机构在突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复过程中，通过建立必要的应对机制，采取一系列必要措施，应用科学、技术、规划与管理等手段，保障公众生命、健康和财产安全;促进社会和谐健康发展的有关活动。应急管理工作内容概括为“一案三制”：“一案”是指应急预案，根据发生和可能发生的突发事件，事先研究制订的应对计划和方案；“三制”是指应急工作的管理体制、运行机制和法制。

1. 应急预案

[应急预案](https://baike.so.com/doc/7158228-7382231.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)是指面对突发事件，如[自然灾害](https://baike.so.com/doc/5034871-5261390.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、重特大事故、[环境公害](https://baike.so.com/doc/7548890-7822983.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)及人为破坏的应急管理、指挥、救援计划等。[应急预案](https://baike.so.com/doc/7158228-7382231.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)重要子系统为:完善的应急组织管理指挥系统;强有力的应急工程救援保障体系;综合协调、应对自如的相互支持系统;充分备灾的保障供应体系;体现综合救援的应急队伍等。应急预案包括各级政府总体预案、专项预案和部门预案，以及基层单位的预案和大型活动的单项预案。

1. 公共安全

公共安全是指社会和公民个人从事和进行正常的生活、工作、学习、娱乐和交往所需要的稳定的外部环境和秩序。公共安全管理则是指国家行政机关为了维护社会的公共安全秩序，保障公民的合法权益，以及社会各项活动的正常进行而做出的各种行政活动的总和。公共安全包含信息安全、食品安全、[公共卫生安全](https://baike.so.com/doc/6438037-6651717.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、公众出行规律安全、避难者行为安全、人员疏散的场地安全、[建筑安全](https://baike.so.com/doc/6248355-6461765.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、城市生命线安全，恶意和非恶意的[人身安全](https://baike.so.com/doc/6592316-6806095.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)和人员疏散等。公共安全事件包括:自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件。

1. 事故隐患

事故隐患分为一般事故隐患和重大事故隐患(重大事故隐患分为一、二、三级)。一般事故隐患，是指危害和整改难度较小，发现后能够立即整改排除的隐患。一级重大事故隐患是指可能造成30人以上(含30人，下同)死亡，或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失，或可能造成重大社会影响，后果特别严重，需全部停产停业整治，且整改难度很大的事故隐患。二级重大事故隐患是指可能造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失，且整改难度很大，需全部停产停业，经过一段时间整改治理方能排除的隐患，或者因外部因素影响致使生产经营单位自身难以排除的隐患。三级重大事故隐患是指可能造成10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤(包括急性工业中毒，下同)，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失，且整改难度较大，需局部停产停业，经过一定时间整改治理方能排除的隐患。

1. 预警

预警是指在灾害或灾难以及其他需要提防的危险发生之前，根据以往总结的规律或观测得到的可能性前兆，向相关部门发出紧急信号，报告危险情况，以避免危害在不知情或准备不足的情况下发生，从而最大程度的减低危害所造成损失的行为。预警按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度分为:一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示，一级为最高级别。[预警](https://baike.so.com/doc/5654752-5867400.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)信号由[名称](https://baike.so.com/doc/6822522-7039620.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[图标](https://baike.so.com/doc/1795700-1898897.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[标准](https://baike.so.com/doc/3449041-3629397.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)和防御指南组成，分为[台风](https://baike.so.com/doc/7189817-7414015.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[暴雨](https://baike.so.com/doc/1538010-1625934.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[暴雪](https://baike.so.com/doc/1106052-1170319.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[寒潮](https://baike.so.com/doc/10038466-10516605.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、大风、[沙尘暴](https://baike.so.com/doc/1772528-1874475.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[高温](https://baike.so.com/doc/6194374-6407633.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[干旱](https://baike.so.com/doc/1671386-1767150.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[雷电](https://baike.so.com/doc/5612143-5824753.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[冰雹](https://baike.so.com/doc/4028853-4226450.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[霜冻](https://baike.so.com/doc/5617524-5830139.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[大雾](https://baike.so.com/doc/6253305-6466717.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[霾](https://baike.so.com/doc/5352395-5587853.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[道路结冰](https://baike.so.com/doc/9442949-9784130.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)等。

1. 应急响应

应急响应是指为了应对各种突发事件的发生所做的准备以及在事件发生后所采取的措施。应急响应机制是由政府制定的针对各种[突发公共事件](https://baike.so.com/doc/5901685-6114585.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)而设立的各种应急预案，针对突发事件的特点，科学制定事件等级的划分标准，明确预案启动级别和条件，以及不同等级应急响应中各级指挥机构与相关部门的职责和权限，阐明不同等级突发事件发生后应急响应及处置程序和过程等。按突发事件可控性、严重程度和影响范围，应急响应机制强度由一级至四级依次减弱。

七、巨灾风险保险制度

巨灾风险保险制度是指因发生地震、飓风、海啸、洪水等自然灾害，可能造成巨大财产损失和严重人员伤亡的风险，通过保险形式，进行风险分散的制度安排。巨灾风险的显著特点是高风险性，一旦发生，造成的损失极大。因此，建立巨灾风险保险体系需要政府和保险公司的共同参与，以实现多方共担风险。

八、紧急状态

紧急状态是指发生或者即将发生特别重大[突发事件](https://baike.baidu.com/item/%E7%AA%81%E5%8F%91%E4%BA%8B%E4%BB%B6/4402" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)，需要[国家机关](https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E6%9C%BA%E5%85%B3/10926342" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)行使紧急权力予以控制、[消除](https://baike.baidu.com/item/%E6%B6%88%E9%99%A4/3859560" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)其社会危害和威胁时，有关国家机关按照宪法、法律规定的权限决定并宣布局部地区或者全国实行的一种临时性的严重危急状态。在紧急状态下，政府可以采取特别措施，来限制社会成员一定的行动，政府还有权强制有关公民有偿提供一定[劳务](https://baike.baidu.com/item/%E5%8A%B3%E5%8A%A1/2688172" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)或者[财物](https://baike.baidu.com/item/%E8%B4%A2%E7%89%A9/5837952" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)，社会成员也有义务配合政府紧急状态下采取的措施，来应对和[解除](https://baike.baidu.com/item/%E8%A7%A3%E9%99%A4/5255887" \t "/home/greatwall/文档\\x/_blank)突发事件。