

北辰区新型城镇化“十四五”发展规划

(2021-2025年)

北辰区发展和改革委员会

天津理工大学

2021年05月

序 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是世界百年未有之大变局的持续深化期和新一轮科技与产业革命的加速拓展期，是推进以人为核心的新型城镇化高质量发展的新时期，是面临经济下行压力持续加大与新冠肺炎疫情叠加影响、国际环境日趋复杂、不确定因素增多的非常时期，是深入推动京津冀城市群高质量发展、建设“五个现代化”天津的关键时期，也是北辰区建设天津中心城市北部副中心的重要时期。在这“多期并存”的特殊时期，北辰区新型城镇化发展环境变得更加复杂多样，《北辰区新型城镇化“十四五”发展规划（2021-2025年）》是未来五年指导全区新型城镇化建设的战略性、基础性规划与行动纲领，对实现新型城镇化高质量发展具有重要意义。

目 录

第一章	“十四五”发展基础与环境	- 1 -
第一节	“十三五”新型城镇化发展回顾	- 1 -
第二节	“十四五”新型城镇化发展面临形势	- 12 -
第二章	“十四五”新型城镇化发展总体要求	- 16 -
第一节	指导思想	- 16 -
第二节	发展原则	- 16 -
第三节	发展定位	- 18 -
第四节	发展目标	- 19 -
第三章	重点任务	- 22 -
第一节	着力优化城市格局，塑造特色城市体系	- 22 -
第二节	加快城市建设进程，助力提升城市品质	- 25 -
第三节	加强网格精细管理，实现社区高效管理	- 34 -
第四节	提高环境治理质量，构筑生态人文魅力	- 36 -
第四章	重点工程	- 39 -
第一节	农村转移人口市民化工程	- 39 -
第二节	产城融合工程	- 40 -
第三节	特色小镇建设工程	- 42 -
第四节	海绵城市建设工程	- 49 -
第五节	社区精细化管理工程	- 51 -
第六节	人文生态建设工程	- 54 -
第五章	保障机制与政策措施	- 58 -
第一节	深化体制改革，强化管理效能	- 58 -

第二节	加强资源整合，强化组织协调.....	- 58 -
第三节	创新投资方式，拓宽融资渠道.....	- 58 -
第四节	价值绩效考核，加强监督管理.....	- 59 -
第五节	坚持舆论引导，引导正向宣传.....	- 59 -

第一章 “十四五”发展基础与环境

“十四五”时期，是北辰区建设社会主义现代化强区的关键时期。北辰肩负着推进高质量发展的重大使命，必须准确梳理新型城镇化发展现状、把握发展环境变化，通过贯彻新发展理念，确定发展定位，突破发展瓶颈，努力推动北辰“城郊向都市转型”。

第一节 “十三五”新型城镇化发展回顾

“十三五”期间，北辰区新型城镇化总体发展情况成效显著、市政基础设施及公共服务加快建设、住房发展向住有所居目标大步迈进、城市治理水平稳步提升、人居环境逐步改善、城乡融合发展有序推进，新型城镇化发展态势良好。

一、“十三五”新型城镇化发展成绩

——顶层设计逐步完善，方向指引更加明确。“十三五”期间，北辰区政府围绕城镇建设、城市治理、社会事业、公共服务、生态文明、城乡融合等多方面制定了若干规划和管理办法，实施方案加快完善，工作方向和抓手得到进一步明确。在城市治理方面，制定出台了《北辰区深入推进综治警务网格融合的实施意见》、《北辰区2020年食品安全监督管理计划》、《天津市北辰区人民政府办公室关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案》等6项疫情防控、警卫治理、食品药品

安全监管、医疗监管实施方案，维护人民生命、财产安全的城市治理能力得到进一步提升。在城镇建设方面，出台了《天津市北辰区人民政府办公室关于示范镇项目城市基础设施建设的工作意见》、《天津市北辰区人民政府办公室关于印发北辰区示范小城镇安置房维修资金管理办的通知》等 10 余项特色镇、国家产城融合示范区、城市建设管理体制改革试点区实施方案，加快推动城市建设进程。在公共服务方面，制定出台了《健康北辰行动实施方案》、《北辰区全民健身实施计划 2016-2020 年》、《北辰区促进就业工作实施方案》等 11 项实施方案，医疗、健康、就业、教育、住房、养老等公共服务质量明显提升。在生态治理方面，制定出台了《北辰区土壤污染防治工作方案》、《天津市北辰区人民政府办公室关于印发北辰区水体和达标方案的通知》等 9 项实施方案，修复生态环境，推进美丽北辰建设。在城乡融合方面，制定出台了《北辰区关于落实乡村振兴战略意见的实施方案》、《北辰区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》、《北辰区关于促进农民增收工作方案》等 55 项实施方案，初步构建了全区实施乡村振兴战略的指导型框架体系。

——城镇化水平稳步提升，总体发展趋于稳健。北辰区常住人口城镇化率处于较高水平。“十三五”期间，全区城镇常住人口由 86.4 万人增加到 86.8 万人，常住人口城镇化率由 91.4%稳步提高至 91.8%，高于天津市 2020 年 83.48%的总体发

展水平。经济平稳快速增长，为城镇化平稳发展提供了强大动力。截至2020年末，全区实现地区生产总值620亿元，是2015年的1.2倍，年均增长2.5%，人均地区生产总值达到1.1万美元，服务业增加值达到330亿元。经济结构进一步优化，新型城镇化已进入到由工业推动转向服务业推动阶段。此外，“十三五”期间，城镇居民人均可支配收入逐年增长，由2017年的35843元增长至2019年的40944元；城镇居民人均消费性支出也呈现增长态势，由2017年的27835元增长至2019年的32358元，居民收入消费水平稳步提高，人民生活水平逐年提升。

——基础设施建设有序推进，承载能力显著增强。“十三五”期间，北辰区以95平方公里改革试点为重点区域，同步推进产城融合示范区和北部新区开发建设，加快推动道路基础设施项目和重大民生项目的扩面提速，全面推动北辰城镇化建设步伐。

“十三五”期间，北辰区市政道路长度扩建至153.1公里，农村公路长度扩建至280公里，完成京滨高铁北辰站及周边重点区域城市方案设计，启动京滨高铁北辰站站前区规划建设，立体交通路网逐步完善。累计完成投资25.82亿元，龙门东道、姚江路等6个项目加紧施工，天重道、辰永路等10个项目具备进场条件，商河道、唐河道等50个项目启动前期工作，建成龙兴桥、核心区1号能源站等10个重点工程，高峰路、朝阳路、龙门东道、光荣道等22条道路竣工通车，天允道、尚辰路、新

峰路等 11 个项目具备通车条件，群众出行更加通达便捷。供水供热能力进一步提升，开展燃煤锅炉改并网、老旧管网改造升级等工程，完善供热基础设施建设，基本完成全区清洁取暖工作。“十三五”期间，更新改造泵站 3 座，桥涵闸 5 座，节水灌溉工程 2 处，铺设雨污管网 262.66 公里，建设水质自动监测站 8 座，污水处理设施覆盖率达到 100%，城镇污水处理能力由每日 24 万吨提高到 37 万吨，处理率达到 96%，污水处理水质水量得到双提升。

——公共服务水平日益完善，社会民生持续改善。社会保障体系进一步健全。实施全民参保计划，全区 4710 户低保、低收入家庭实现应保尽保，建立临时救助备用金制度，为困难家庭提供托底保障，基本实现医疗、生育、失业、养老、工伤保险全覆盖。“十三五”期间，共新建 29 所中小学和幼儿园，新增义务教育学位 8940 个，学前教育学位 6930 个，义务教育入学率、巩固率保持 100%，有效缓解了入园入学困难问题；积极落实随迁子女的入学政策，共接收安置 12489 名居住证随迁子女完成九年义务教育，教育资源布局不断优化，逐步实现教育服务均等化发展。北辰区现已形成了以区属三级医院为龙头、镇街社区卫生服务中心为枢纽、村级卫生服务机构为网底、社会办医机构为补充的医疗卫生服务网络，医疗卫生服务体系逐渐完善。市第二儿童医院、朱宪彝纪念医院落户北辰，北辰医

院、北辰中医院双双进入三甲医院行列，7家社区卫生服务中心达到国家标准，大张庄镇社区卫生服务中心进入全国百强社区卫生服务中心行列。镇村卫生服务一体化管理模式得到创新，在全市率先实现村级医疗机构医保联网刷卡全覆盖，组建家庭医生服务团队150个，签约群众24.1万人，被国家卫健委确定为城市医联体建设试点区。

文体设施建设进度加快，基层公共文化设施设置率达到100%，文化体育公共服务体系日趋完善。完成北辰新文化中心、六大文化品牌、“15分钟健身圈”、全民健身系列比赛活动等重大文体工程建设，成功创建第三批国家公共文化服务体系示范区，镇街文体中心实现全覆盖。社会保障体系日趋健全。2020年城乡居民基本医疗保险参保人数达到17.5万人，城镇职工养老保险参保人数达到17.6万人。新建养老院4家，日间照料中心13个，老人家食堂140个，新增养老床位700张，累计达到2382张，健康养老服务体系逐步完善。“十三五”期间，实施更加积极的就业政策，以创业带动就业，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，累计新增就业9.8万人。其中2018-2019年妥善安置就业困难人员4000余人，就业问题得到进一步缓解。

——住房事业向住有所居大步迈进，城乡居民住房水平明显提高。住房供给能力不断提升。“十三五”期间，北辰区建

成融创半湾半岛、金侨宸公馆、金地艺城华府、恒大御景湾等一批高端居住区，中储城邦、大运河府、星河国际等一批在建项目加快推进，在建商品房面积达到 632 万平方米，建设项目开工面积超过 1600 万平方米。住房改造进程稳步推进，居住条件明显改善。城中村改造 13 个村拆迁基本“清零”，宜兴埠旧村改造实现闭合，双街、大张庄、北仓、青光、小淀示范镇建设稳步推进，双口示范镇正式启动。五年累计完成拆迁 309.7 万平方米，建成安置房 324.4 万平方米，还迁入住 227.3 万平方米。危房改造工作有序开展。累计完成农村危房改造 126 户，初步筛查疑似 C 级修缮 3369 户，疑似 D 级翻建 824 户。持续推进老旧小区及远年住房改造，完成宏园东里、瀛台里等 138 个片区、474 万平米改造任务和新村街城市双修工程，群众居住条件明显改善，6.8 万户居民直接受益。

——智慧城市建设有序推进，综合治理能力显著提升。“十三五”期间，北辰区在建、已建项目达 65 个，涉及信息基础设施、智能融合基础设施、创新基础设施 3 个大领域，建设 5G 移动网络和千兆光纤宽带网络、大数据中心建设、泛在感知设施部署、建设国际化区域通信枢纽、打造超算资源算力供给体系、智能制造、智慧生活、智慧能源、智能交通、智慧物流、智慧医疗、智慧农业、智慧平安社区（乡村）、智慧港口建设、智能网联车辆、智慧教育建设、智慧文旅建设、智慧城市示范区、

前沿科学研究平台和产业创新承接平台等 20 个子类，城市智慧化、智能化水平逐步提高。社会综合治理有序实施，治安状况持续改善。积极推进“雪亮工程”建设，开发“北辰综治”APP，刑事警情较 2016 年下降 52%，公共安全隐患大幅消减。全面推进社会治安防控体系建设，组建网格化管理中心，创新“1+3+N”综治警务网格融合长效机制，划定“全科网格”1792 个。积极开展“两打两清”专项行动，严厉打击“食药环”和经济领域违法犯罪，扫黑除恶专项斗争向纵深推进，共摧毁黑恶势力团伙 11 个，破获涉恶案件 1042 起，全区治安状况明显改善。应急防控工作有序推进，应急处理能力不断提升。应急预案不断完善。区政府制定了《北辰区食品安全舆情监测、预警与处置制度、气象灾害应急预案》、《2019 年北辰区防汛应急预案》、《北辰区气象灾害应急预案》等多项应急预案，切实保障公众身体健康与生命安全。规范 14 家社区卫生服务中心、18 家民营医院和 22 家门诊部预检分诊处和应急隔离室设置，压实基层医疗机构“哨点”作用。

——大绿工程有序推进，宜居城市建设步伐加快。“十三五”期间，深入推进环内大绿工程，完善外环内以“三纵三横”为重点的主干道路绿化景观带，累计完成新建与提升改造绿地 217.9 万平米，完成环内京津城际沿线绿化提升改造工程，建立起绿、水、景相容的生态大绿体系，推进平津道公园、入市口

游园、淮东路景观、高峰公园等建成开放。建成区绿化覆盖率达到 36.6%，人均公园绿地面积达 13.4 平方米，林木覆盖率达到 27.8%。

——污染防治有效落实，人居环境日益改善。“十三五”期间启动“环保管家”服务模式，建设完成“天眼”系统，建立“散乱污”企业监督管理长效机制。持续推进大气污染防治，PM_{2.5}指数由 2016 年 76 微克/立方米降至 2020 年底 49 微克/立方米，重污染天数由 38 天减少到 9 天，环境空气质量持续改善。完成 7.3 万户散煤治理和 218 台燃气锅炉低氮改造任务，关停取缔“散乱污”企业 1730 家。实施碧水保卫战，全面落实河（湖）长制，大力开展河湖“清四乱”行动，清理脏乱点位 477 个，治理黑臭水体 117 条，基本完成规划保留村饮水提质增效工程。垃圾污染开展源头整治，建成渣土处置场和中心城区首个大件垃圾处置场，新建和提升改造垃圾转运站 9 座，完善垃圾分类终端处理体系，垃圾分类走在全市前列，光大国际垃圾协同处理项目投入使用，实现全区生活垃圾日产日清。

——美丽宜居乡村建设加快推进，农村生活条件明显改善。农村人居环境整治三年行动深入开展。生活垃圾治理成效显著，清脏治乱取得显著成效，农村“环卫一体化”工作机制全面实施，“户集、村收、镇运、区处理”的垃圾清运体系逐步完善。厕所革命全面推进。“十三五”期间，自全域清洁化行动开展

以来，新建改造户厕 2.3 万余座、公厕 262 座。大棚房、农民合作社专项整治任务有序推进。严格落实“大棚房”问题专项清洁治理，完成“大棚房”一二三类问题的农业设施清零工作。示范村建设有序推进，双口镇郝堡村、徐堡村、赵圈村入选第一批、第二批国家森林乡村名单，西堤头镇赵庄子村荣获农业农村部第九批全国“一村一品”示范村称号，入选 2019 年中国美丽休闲乡村。

——乡村振兴战略稳步落实，城乡融合效果突显。结对帮扶困难村工作精准推进。大力引导和支持困难村结合自身条件，发展适合各村特色的产业项目。为 23 个市区级困难村购置长远生计用房，实施李辛庄千亩稻田、李家房子果树观赏、刘家码头休闲观光等一批产业项目，困难村集体经营性收入全部达到 20 万元以上，15 个市级困难村集体经济收入平均达到 224 万元，有力带动了困难村增收致富。大力发展现代都市型农业，培育了市区级农业龙头企业 11 家、市级农民专业合作社 10 家和家庭农场 100 家，建成双街现代农业示范园、益多利来水产基地、耕耘种业等一批农业产业园区。农业重点项目顺利完成，双口鱼菜共生、双街蚯蚓养殖、西堤头金亚麻蛋鸡养殖及粪污处理、耕耘种子质量提升、冬冠育繁推一体化基地项目顺利完成。实施农业品牌战略，开展区域电商平台和信息进村入户建设，建成村级益农信息社 65 个，引进电商平台“果梦源（天津）科技

发展有限公司”，农村改革和“四区两平台”建设加速推进。此外，全区完成了水稻基质育秧4000亩，完成全区126个村的农村产权制度改革任务，对各村集体所有的各类资产进行全面清查，明确产权归属，建立资产台账。

二、“十三五”新型城镇化发展问题

“十三五”期间，北辰区新型城镇化发展取得良好成效，但城郊向都市转型进程相对滞后、城市承载能力与人民生活需求不匹配、城市功能相对城镇化发展需求不均衡等问题仍然存在，主要表现在：

一是城郊向都市转型进程亟待加速。“十三五”期间，随着城中村改造、示范小城镇建设和95平方公里城市建设管理体制改革的深入推进，天津市外环拓圆带来的权益归属问题和大运河规划带来的项目停滞问题，导致部分片区城镇化建设工作进程缓慢。同时，城镇化与产业发展不够协调，产城融合尚不充分，国家级产城融合示范区内企业虽已实现集聚，但主要以工业、仓储物流等生产功能为主，服务业特别是生活性服务业布局欠缺，产业和生活配套设施仍有待完善，园区与城市居住、公共服务等功能区距离过远、产业配套不均衡，人才吸引力度小等问题尚待解决。

二是城市承载能力与人民生活需求不匹配。基础设施方面，北辰区内部交通路网体系尚未建成，新型城镇化重点开发地区

如北部新区等区域内部便捷度仍尚显不足，整体道路密度有待提升；排水系统等市政基础设施服务能力有待提升。此外，处于规划建设阶段的“新基建”项目数量虽多，但智慧城市建设支持力度有待提高。社区综合管理平台建设尚不完善，平台运行管理体系不健全，部门间数据信息共享等级未统一，社区精细化管理水平仍有待提升。公共服务方面，区内优质教育资源供给仍显不足，核心城区新片区的中小学及高校学位保障压力增大。公共卫生服务体系建设亟待完善，市、区属三级医院仅4家，而镇街社区、村卫生室、社会办医机构有213家，优质医疗卫生资源匮乏，布局结构不合理。

三是城市功能相对城镇化发展需求不均衡。“十三五”期间，北辰区随着高速公路、干线公路和城际铁路等立体交通路网的加快建设，对外交通条件得到逐步完善，但是对京津冀区域的公共服务协同度较弱，仍需进一步提升。当前北辰区在教育、医疗、商贸服务、就业水平、社会保障等方面的发展基础较周边地区仍有差距，导致对人才和务工人员的吸引力不足，对首都和中心城区的人口纾解功能有待加强。另一方面，北辰区文化和生态资源丰富，但有灵魂有特色的北辰文化尚未完全凸显。北运河、永定河、郊野公园等生态绿植破坏现象依然存在，河道周边绿色生态廊道建设不完善，亟需进一步优化生态景观体系，重点景点建设水平仍需提升，漕运文化、仓廩文化、

民俗文化等具有北辰特色的文化资源未充分利用和传播。

第二节 “十四五”新型城镇化发展面临形势

以促进人的城镇化为核心、以提高质量为导向是新型城镇化建设的时代主旋律。城镇化是现代化的必由之路，也是乡村振兴和区域协调发展的有力支撑。2019年，推进新型城镇化工作部际联席会议召开第六次会议审议通过的《2019年新型城镇化建设重点任务》强调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，突出抓好在城镇就业的农业转移人口落户工作，推动1亿非户籍人口在城市落户目标取得决定性进展，培育发展现代化都市圈，推进大城市精细化管理，支持特色小镇有序发展，加快推动城乡融合发展，实现常住人口和户籍人口城镇化率均提高1个百分点以上，为保持经济持续健康发展和社会大局稳定提供有力支撑。2020年，十九届五中全会提出，要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化。这一多重历史责任叠加的新时期，赋予了北辰时代重任。对于北辰而言，新型城镇化发展需要始终坚持以人为本，坚持高质量发展的主旋律，高起点规划、高标准建设、高水平管理，着力先行谋划基础设施建设，为乡村振兴和区域协调发展提供有力支撑。

推进“两新一重”建设、做好“六稳”工作、落实“六保”任务、扩大内需、促进经济双循环是新型城镇化发展的历史使命。十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确指出：构建现代化基础设施体系，系统布局第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等新型基础设施；实施城市更新行动，促进房地产市场平稳健康发展，推进以人为核心的新型城镇化；实施乡村建设行动，持续改善环境质量。从财政政策角度来看，未来更加着眼于提高财政资源配置效率和使用效率，精准保障包含民生建设、基础设施建设在内的六大重点领域；投资的重点领域是“既促消费惠民生又调结构增后劲的‘两新一重’建设”。对北辰区而言，“十四五”时期仍处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期，全面做好“六稳”、“六保”工作，仍然是最为紧迫的任务。在此背景下，北辰区新型城镇化发展既面临着历史机遇，又面临着严峻挑战，既需要结合自身发展实际，紧握新型基础设施建设激活力的机遇，推动北辰区信息基础设施、融合基础设施以及创新基础设施建设工作，补足网络连通环节，提升城市网格精细化管理水平，又需要稳定城市发展需求。北辰区有望紧握新型城镇化稳需求的机遇，大力提升村镇公共设施和服务能力以适应居民生活需要；继续推进老旧小区改造工作以改善居民生活环境和质量。

以重大工程建设为契机，扩展完善北辰区城乡道路交通、给水排水等基础设施建设。

协同发展战略深入推进，服务好京津冀“一小时生活圈”是北辰区不可推脱的工作任务，也是不可多得的发展机遇。北辰地处京滨综合发展轴与天津西部城镇发展带交点，是京津黄金走廊和京津塘高科技产业带的重要节点，也是天津城市北移的承载区、滨海新区的产业支撑区和经济拓展区。从相对位置看，北辰是天津滨海新区、中心城区对接北京的节点，地处京津冀三角腹地的重心地带，具有成为天津北部区域经济中心的优势区位。“十四五”时期，北辰有望借助京滨城际铁路北辰站与陆路港构成的“双枢纽”带动都市圈建设，为城市对外通达性提升赋能，加快吸引和集聚更多的优质资源和载体，承载北部副中心的核心功能，打造天津经济中心的重要增长极。但与此同时，北辰区公共服务协同功能尚不完善，需要利用好高新技术产业带，尽快完善城市功能，逐步推进京津冀三地生活同城化。

积极响应天津市上位方案的发展方略，空间格局优化和体制机制统一的需求愈发凸显。《天津市国土空间发展战略》提出：塑造“一市双城多节点”的市域城镇发展格局，打造津城核心区和滨城核心区，构建“双核双轴多组团”的中心城市结构，建设活力宜居城区。北辰环内地区属于津城核心区，环外

地区规划西堤头组团、双口-青光组团，拥有北运河、永定河生态廊道，是承担北京非首都功能疏解、天津都市核心功能区人口疏散的重要载体，将成为活力宜居津城的一部分。此外，天津市外环拓圆实现外环线板块“鸭梨”变“芒果”，推动城市功能结构更加优化，与中心城区的联动发展更加密切。但与此同时，北辰区新增环内片区规划建设、运营管理权益与区内其他区域权益归属不一致，需尽快与市、区级政府沟通协商，从而提高各部门推进城镇化发展积极性。

第二章 “十四五”新型城镇化发展总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见，深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要指示要求和在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进“城郊向都市转型”为主线，以提升城市品质和人居环境质量、推进供给侧结构性改革、共同缔造美好宜居环境为主要抓手，贯彻落实优化空间布局、加快城市建设进程，加强网格精细化管理，构筑生态人文魅力四大发展战略，努力将北辰打造成为京津冀协同发展先行区、社会治理创新先行区、生态环境保护先行区，成为天津北部具有较强综合实力、浓郁现代化大都市气息和体现天津形象水平的标志性城区。

第二节 发展原则

一、坚持以人为本

以人的城镇化为核心，高质量推进转移人口市民化，提升城镇建设品质，加强基础设施和公共服务体系建设，以创造公

平机会、增进人民福祉为出发点和落脚点，推进城乡基本公共服务均等化发展，不断提高人口素质和居民生活质量，促进各项事业均衡发展，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

二、坚持统筹协调发展

将协调作为持续健康发展的内在要求，下大力解难题、补短板、强弱项、促均衡。加强区域协调，强化分类引导，建立区域间资源共享、设施共建的协调机制，促进区域之间、城镇之间的分工合作。坚持城乡统筹，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、现代文明向农村辐射、资源要素双向流动，推动实现城乡基本公共服务均等化。

三、坚持高质量发展

以提高城镇化质量为原则，以新发展理念引领高质量发展，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，从“量的扩张”向“质的提高”转变，从“有没有”“够不够”向“好不好”“优不优”转变，进一步提高城镇单位土地产出率，提高经济活动的科技含量，提高劳动生产率和居民收入，提高公共服务设施和基础设施供给能力，努力营造优质的宜居环境。

四、坚持绿色生态发展

坚持生态优先，将生态文明理念全面融入城镇化全过程，合理控制城市开发边界，推进城镇绿色、循环、低碳发展，持

续开展环境综合整治，着力解决环境突出问题，构建水绿交融的生态城区。提高城市管理的精细化、规范化、科学化水平，让城市生活更方便、更舒心、更美好。突出北辰文化特色，注重文化传承，发展有文化脉络、民族特点的美丽城镇，彰显城镇文化内涵。

第三节 发展定位

立足“十四五”时期发展，展望推进“城郊向都市转型”总体发展目标，确立北辰区新型城镇化发展战略定位。

——**京津冀协同发展先行区**。依托良好的区位条件，大力引进北京、长三角、大湾区乃至海外知名的教育、医疗、文体、养老等机构，通过名医院建分院、名校办分校、医联体、校际联盟、委托管理等方式，共享高品质公共服务。加快道路路网建设，不断缩短北辰与京津冀重点区域之间的时间距离，力争在落实京津冀协同发展战略上走在前列。

——**社会治理创新先行区**。依托全国社会治理创新优秀城市和社会治理创新示范区的良好基础和条件，以北辰综治“雪亮工程”项目为突破口，聚焦市政、交通、通讯、能源、环保、企业等重点领域，推进各部门协同治理，补齐补好乡村治理短板，努力构建多元共治、高效统一、智慧敏捷、精致精细的智慧城市精细化管理体系。

——**生态环境保护先行区**。依托永定新河、北运河两条生态绿带，以及北辰郊野公园等生态资源禀赋，进一步放大生态优势，积极探索将生态潜在优势转化为现实发展优势。推动“生产、生态、生活”三位一体发展，继续深入推进散乱污企业治理，加快形成节约资源和保护环境型生产生活方式，全面实施生活垃圾分类，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战和污染防治攻坚战，大幅度提升生态环境质量、资源利用效率，显著改善城乡人居环境。

第四节 发展目标

“十四五”时期，加快推进北辰以人为核心的新型城镇化，优化空间格局，完善市政基础设施建设，推进公共服务均等化，改善人居环境，提高社会综合治理能力，提升城镇化发展水平和发展质量。预计到2025年，北辰的新型城镇化实现以下主要目标：

——**城镇化水平和质量稳步提升**。到2025年，城镇化健康有序发展，常住人口城镇化率达到91.8%，全区居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，人口市民化进程稳步提升。

——**城镇化空间格局基本形成**。到2025年，基本形成“一区两组团，三轴两带多节点”的城镇布局格局，城镇规模结构更加合理，空间布局体系更加完善。辐射带动作用更加突出，

其余区域竞争力明显提升。

——**城镇综合承载能力显著提升。**以道路、供热、雨水管网、燃气等为重点的城镇基础设施和以教育、医疗、文化、体育、社会保障为重点的公共服务水平更加完善，城乡公共服务一体化进程进一步提升。

——**城市精细化管理基本实现。**到 2025 年，智慧城市基础设施建设基本完成，城市大脑框架基本构建，指挥中心汇集多部门数据信息，一体联动的指挥调度能力、多领域运行监测和决策分析能力显著提升。

——**城镇人居环境逐渐改善。**生态环境持续改善，自然景观和文化特色得到有效保护，城市发展更具特色。形成节约资源和保护环境型新型城镇化生产生活方式。

表1 北辰区新型城镇化“十四五”发展指标表

指标类别	序号	指标	单位	“十三五” 基期情况	“十四五” 发展目标	性质
				2019年	2025年	
城镇化水平	1	常住人口城镇化率	%	91.8	91.8	预期性
基础设施建设	2	市政道路长度	公里	153.1	166.4	预期性
公共服务能力	3	基本养老保险参保率	%	98	100	预期性
	4	人均公共文化体育设施面积	平方米	0.064	0.82	预期性
	5	各类学校数量	所	149	完成市里下达的任务目标	约束性
	6	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.05	>2.8	预期性
	7	学前教育毛入园率	%	85	90	约束性
生态环境	8	PM2.5 年均浓度	μg/m ³	53	43	约束性
	9	空气优良天数比例	%	57.5	65	约束性
	10	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	-	50	约束性

第三章 重点任务

第一节 着力优化城市格局，塑造特色城市体系

“十四五”时期，北辰区以人的城镇化为核心，以提高城镇化质量为导向，优化空间布局结构，提高空间配置效率，改善空间功能品质，增强空间治理能力，支撑重大项目实施，适应经济高质量发展的空间需求，不断解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，塑造多元、开放、高效、优质的特色城市体系。

一、改善城市整体格局

北辰区“十四五”新型城镇化建设规划在城乡统筹，一体化发展的基础上，强化重点发展片区以及“西堤头组团、双口-青光组团”两大组团功能，打造“一区两组团、三轴两带多节点”的城市发展格局。

积极打造城镇化重点发展片区。以国家级产城融合示范区和环内区域为依托，突出抓好规模扩张、产业集聚、功能配套，强化城市综合服务功能，发挥先行先试和示范带动作用，壮大辐射集聚能力，努力打造产业发展基础良好、城市功能完善、边界相对明晰的重点区域。

积极构造西堤头组团、双口-青光组团。推进环外片区组团错位式发展，完善基础设施和公共服务功能，加快新型城镇化

步伐。依托赵庄子村休闲农业与乡村旅游项目和“曙光水镇”项目资源，积极布局完善西堤头组团，打造农业生产聚集区。依托“小五堡田园综合体”等生态农业区资源优势，打造高端农业展示区，依托韩家墅农产品批发市场的基础设施、信息及市场资源优势，打造农产品仓储物流区。

建设北辰龙门综合服务轴、京津公路黄金发展轴、北部新区创新发展轴。依托京津公路沿线及北辰经济技术开发区产业优势资源，加大力度建设京津公路黄金发展轴；借助环内北部新区及环外高端装备制造产业园资源优势，构造北部新区创新发展轴；依托环内津城核心区及环外双口-青光组团、西堤头组团，发展北辰龙门综合服务轴，努力打造成为承接首都资源外溢和未来北辰区城镇拓展的重要复合发展轴带。

发展北运河文化休闲带、永定新河生态景观带。依托北运河及周边休闲旅游景观资源，打造北运河文化休闲带；依托永定新河及河道两岸公园等绿化设施资源，发展永定新河生态景观带，优化城市发展活力，提升城市发展环境，以生态资源开发利用和保护为底线，建设主题公园、生态旅游度假区和现代农业示范区，打造新市镇。

布局多个特色节点。依托双口镇小五堡田园综合体、西堤头镇曙光水镇、长荣印务小镇、中东欧特色小镇、陆路港物流装备产业园，沿轴沿带布局多个特色节点，发挥联动互补效应，

实行优势资源共享，打造乡村产业振兴的骨干和支撑。

二、打造城市慢行空间

构建安全有序的慢行系统。依托北辰区交通规划以及街道规模大小、区位等级，合理安排街道的交通形式。规范街道交通流线和机动行为，增加隔离带、警示路标、信号指示灯等交通措施，提升街道安全性。整体把控街道空间，使街道空间与慢行系统的特点相互匹配，减缓街道的行车速度。为行走在街道内部的群体提供便利的通行空间与相应的慢行设施。为非机动车特别是自行车打造顺畅的街道骑行网络，注重自行车道的尺度建设和停车摆放区域的合理布局。

合理规划和完善非机动车停靠设施和公共交通设施，对于非机动车停靠设施，在客流量较大区域，适当增加设施布局密度，在街道用地空间不足区域，设置便捷的自行车架，满足街道基本需求。对于公共交通设施，在满足基本功能需求的同时。要加强行人候车的舒适性，增加可休息座椅与公交信息电子报时装置。同时还需要解决慢行设施与城市交通之间的衔接问题，尝试采用设施整合或者利用清晰的导引标志系统来满足交通换乘需求。

加快完善自行车道、人行道、过街通道和健身步道等慢行设施，加强步行、自行车交通系统与居住区、公交枢纽、重要文体和商业等公共设施间的无缝衔接。完善照明、标识设施建

设，重点完善枢纽站周边道路网络，逐步形成人车分流的立体交通空间网络。改善慢行环境，提高慢行道遮蔽率，引导短距离慢行，中长距离“公交+慢行”的出行模式。以特色镇建设为样板，打造高品质的步行和自行车通行街道空间，保障行人和非机动车在城市交通系统中的安全性和舒适性，提升城市生态宜居品质。

扩展城市慢行通道，结合大运河沿岸及永定新河两岸生态景观建设，打造绿色慢行交通，加强绿道网络的贯通和连接。建设可跨越屏障（河流、铁路、高速公路等）的连续性慢行网络，设置安全便捷的慢行过街设施。串联居住、步行街区、广场、公园、绿地、历史古迹等，形成城市绿色风光带，衔接大运河特色绿道，形成有机整体。

第二节 加快城市建设进程，助力提升城市品质

“十四五”时期，着力推进城市设施建设，促进城市品质提升。以提升全区综合实力、竞争优势为目标，深度融入京津冀协同发展体系，加快外延交通设施建设，带动周边公服配套设施建设。完善产城融合示范区配套服务功能，发挥产城融合集聚效应，推进产城职住服平衡。统筹推进特色镇、市政设施及公共服务设施建设，完善城市基本公共服务功能，提升城市发展活力。

一、深度融入京津冀协同体系

积极配合京滨城际高铁和北辰站建设，协助推进通武廊轻轨建设、共同做好城际铁路与轨道交通网络的融合研究，积极推进北辰站与地铁5号线北辰科技园站点连接线建设，充分发挥城际铁路“点对点直通”、货运枢纽“长距离互通”和轨道交通“串点成线连通”的叠加效应。加快推进津蓟快速、津围快速、武静公路、京津塘高速九园路出入口工程、外环线东北部调线工程北辰段等重点工程建设，拓展北辰对外联系通道。

加快补齐北辰联通“京津冀”道路交通配套的公共服务短板，推动区域公共服务协同发展。加强与京津冀优质公共服务资源对接，通过名院建分院、名校办分校、医联体、校际联盟、委托管理等方式，共享高品质公共服务。落实京津冀医师、护士区域注册工作，鼓励和引导优质医师资源在京津冀区域内共享，实现京津冀异地就医门诊联网直接结算。深化“京津冀三区教育联盟”协同发展，助推天津职业大学与河北省职业院校“结对子”。以承接疏解项目的人才需求为导向，制定落户北辰的北京企业（机构）职工随迁子女就读管理办法，整合全区政策资源，研究制定跨省就业人才的医疗、住房、养老、科研等综合性保障政策。

深化大气污染防治协作，强化北辰区与京津冀重污染天气应急联动，推动北辰区大气环境持续向好。加快推行北辰与京

津冀环境信息共享机制，实现信息互通、结果互认、平台共用，推进京津冀联动执法、联合执法、交叉执法。强化北辰区与京津冀地区应急救援合作，健全突发事件协同应对和联合指挥、应急资源合作共享等机制，提升北辰区跨区域联动能力。

二、促进产城深度融合

坚持“以产兴城、以城促产、产城联动、融合发展”的思路，深化落实功能布局，以园区转型升级、职住平衡为重点，促进产业活动向园区集中、城市功能向园区拓展，构建要素匹配、功能齐备、服务完善的城市功能区。持续强化国家级产城融合示范区内两镇两园联动，努力打造特色产业社区，统筹园区产业功能与街镇功能需求，依托园区现有产业基础，推动轨道交通站点 TOD 开发模式，带动周边街镇商贸服务业发展，打造新型城市形态，提升产业社区公共服务水平。

加快构建便捷高效、布局合理、互联互通、智能绿色的现代基础设施网络，统筹推进教育、文化、医疗等基本公共服务设施建设，打造 5 分钟-10 分钟-15 分钟便利社区生活圈，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。着力提升产业发展能级，推动工业用地转型更新，不断提升先进制造业和现代服务业融合发展水平，增创就业机会，促进人与就业均衡匹配。提升城市品质，强化商业生活功能，高标准配置社区级公共服务设施，强化环境治理，以宜居宜业的综合环境吸引人才

和企业，促进人与城市均衡发展。

三、稳步实施特色小镇建设

实现示范镇建设阶段性闭合。加快还迁房建设、还迁和土地出让进度，实现双街、大张庄、北仓、小淀示范镇全面闭合，推进青光、双口示范镇阶段性闭合。积极引导和鼓励市场化平台公司从“建设城镇”向“经营城镇”转变，将短期收益通过示范镇再投资，提供长期的产业经营、城镇管理、公共服务等产品，实现从开发商向城镇运营商的转型升级。加快经营性公建和配套工程建设，加强对长远生计用房的统筹谋划，做好招商定位、产业导入等相关工作，促使经营性公建发挥作用、产生效益。强化政府主导作用，促进平台依法依规良性运转。

积极推进特色小镇建设。配合北辰区现有产业、环境、人文等基础资源，因地制宜、因城施策对特色小镇进行科学规划和建设。探索“1+1+1”即“1个特色小镇，1个主导产业，1个生产生活圈”模式，以主导产业为核心，兼顾特色文化、特色功能、特色景观，打造鲜明特色。依托产业、城镇、土地、生态和公共服务等多规合一要求，科学编制特色小镇发展规划，精准定位特色小镇，宜工则工、宜农则农、宜旅则旅、宜商则商。积极推进特色小镇建设，提升区域发展活力，实现城乡一体化发展。合理选择产业和布局项目，推动产业、文化、旅游和社区等功能性要素深度融合，以产业所能吸纳的就业人口确

定人口规模，以人口规模确定建设用地规模和基础设施、公共服务设施的空间布局。

加快战略性新兴产业的培育或传统产业的优化升级，逐步形成集群、集约、规模的小镇特色产业模式。立足于“产、镇、人”的深度融合，加强基础设施和公共服务设施建设，着力创造高品质的生活空间和优美宜居的生态环境，提供全方位高水平的商业配套和公共服务，实现资源要素的有效集聚。加快政府投融资平台转型，借助城镇化发展基金的撬动作用，加强政金、政企、金企对接，鼓励金融机构与民间资本共同成立 PPP 投融资企业，提升特色小镇建设的投融资能力和规模。

加快建设具有辐射带动力的功能区域。加快建设一批在天津国家中心城市、京津冀协同发展乃至更大范围内具有辐射带动力的功能区域，形成支撑城市长远发展的战略核心能力。拓展资金渠道，积极争取实际资金支持，稳步推进重大项目建设，全面完成天穆、宜兴埠等镇的城中村改造任务。加快 95 平方公里改革试点区在施项目的施工进度，协调推动规划项目加快开工，完善市政基础设施，推动试点范围道路及配套基础设施建设。汲取世界大都会城市的优秀范本，结合轨道线网规划调整，不断完善区域配套功能，激发市场板块活力。结合北辰区发展阶段，按照“以农兴旅、以旅助农、农旅结合”的发展思路，以休闲农业资源、民俗文化等为特色，全面提升乡村旅游品质。

积极加强与市级部门对接，加快推进宜兴埠未来城、奶业小镇、曙光水镇、万科运河城、乡村振兴规划点建设进度，发挥功能区引领作用，带动北辰城镇化发展。

四、加快完善市政设施建设

加强道路基础设施建设。“十四五”时期，重点做好续建项目的收尾和新建项目的开工工作，努力克服重点项目建设任务重、时间紧、要求高等诸多困难，对每个工程严格制订施工表，科学合理安排施工进度，确保环内外主干路、支路联通等路网改造提升工程项目按时完成，有效改善交通路网条件，提高区内交通路网密度。

构建高效率的道路网络体系，不断强化“六纵四横”骨干道路架构支撑，完善快速路、主次干路、支路级结构合理的城市道路网。完善公交枢纽站、停车场及配套设施建设，调整优化公交线路，打造更加便捷通畅的公共交通体系。加快推进 TOD 开发，结合地铁蓄车场推进上盖开发，打造集住宅、商业、办公于一体的上盖综合体，实现与轨道站点无缝对接，并通过路网与城市道路连接，形成平台上下立体复合城市形态。

完善给排水设施建设。“十四五”时期，继续实施供水供暖基础设施改造工程，不断提升服务保障能力。落实《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》、《水污染防治行动计划》、《天津市人民政府办公厅转发市建委关于推进海绵

《城市建设工作方案的通知》等国家要求，从问题导向出发，重点围绕防洪排涝安全格局优化、水环境整体改善、水生态保护修复、非常规水资源利用等具体需求，全面提升城市水生态、水环境、水资源、水安全的综合水平，把北辰建设成为城水共融、生态宜居的示范海绵城市。

推进“双枢纽”建设。响应北辰区上位规划，结合京滨城际枢纽建设进展，提前预留建设空间，做好站点周边开发建设准备。深化细化枢纽板块规划，明确京滨城际铁路、北辰站、轨道交通、物流设施、货运场站、商务楼宇、商业综合体、高端住宅、内部道路等基础设施建设时序，逐步形成枢纽经济发展硬件条件，引进部分先导企业，形成“城际枢纽+物流枢纽”

“生活服务+生产服务” “创业创新+产业创新” “产业社区+宜居城区”新的增长空间。融合铁路客运站、城市轨道交通、长途大巴、公交车等多种交通方式于一体，打造 TOD 交通综合体。吸引优质商业企业投资，完善北辰站周边配套建设，加快发展总部、商务、金融、贸易、专业服务，增加就业岗位，缓解城市就业压力问题。加快完善北辰站周边交通路网，提高交通路网密度，增加经济发展空间。

完善新型数字设施建设。加快构建便捷高效、布局合理、互联互通、智能绿色的现代基础设施网络。加大通信枢纽和骨干网建设力度，完成城乡网络基础设施和应用基础设施 IPv6 升

级，加快 5G 基站建设，建立多层次、立体覆盖的无线网络。根据《天津市新型基础设施建设三年行动规划（2020-2022 年）》（征求意见稿）的有关要求，大力推进基础设施建设，积极落实信息基础设施、智能融合基础设施、创新基础设施建设任务，建立城市信息网络，助力城市大脑建设。广泛布设复合型智能灯杆、地下管线监测、智能停车场、智能楼宇等感知设施，形成“万物互联、人机交互、天地一体”的数字城市神经网络。构建数据安全保障体系，搭建关键信息基础设施智慧防护系统。

五、积极开展公服设施建设

完善公共服务设施建设。加快环外地区教育、医疗、文体等公共服务设施建设，推动环内公共服务资源向环外倾斜，补齐公共服务供给短板，推进北辰区环内与环外公共服务建设协调发展，充分体现宜居服务的理念。不断提升北辰区公共服务供给的质量和效益，构建“5-15-30”分钟公共服务生活圈，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。强化政府在本基本公共服务中的主导地位，公平有序放开市场准入，大力引进优质公共服务资源，探索公共服务设施建设资金来源多元化，鼓励、支持和引导社会力量广泛参与社会事业建设与发展，健全合理投资回报机制与风险防控机制。

打造医疗卫生服务高地。健全重大疫情预警、救治和应急处置机制，健全公共卫生服务体系，加强农村、社区等基层防

控能力建设，织密织牢第一道防线。夯实医疗防治、技术储备、物资储备、产能动员“四位一体”的物资保障体系。优化医疗卫生资源配置，高水平建设综合医院、专科医院、区域中心医院，建设市安定医院北辰分院，鼓励与发达地区联合办医，积极引进高端国际医院。

做优做强北辰特色教育。进一步优化教育资源布局，以基础教育为核心整合优质教育资源，深度推进集团化办学新模式，优化务工人员随迁子女入学政策。加快推进智慧型校园建设，提升教育信息化水平。鼓励民办教育发展，促进优质公办幼儿园与民办园结对帮扶，建立教师交流、帮扶机制。构建终身学习机制，大力发展继续教育，加快发展老年教育，扩大社区教育资源供给，推动各类学习型组织建设，实施“市民终身学习卡”制度，开展“学分银行”应用。

加快提升公共文化品质。完善并落实镇（街）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设情况和服务规范，深入推进基层综合性文化服务中心、文化馆、图书馆总分馆制体系建设，实现资源共享、上下联动。加大文化遗产保护传承利用力度，依托北辰区文化遗产保护传承利用中心，推进大运河保护与开发。

促进体育事业蓬勃发展。不断完善基本公共体育服务，推进基本公共体育服务示范区建设。促进全民健身与全民健康深

度融合，健全区、镇街、村居三级群众健身设施网络，建成文化中心公园和中储体育公园，实现所有镇街均有全民健身活动中心。探索互联网+健身步道，引导群众科学健身，开展全民健身赛事活动，发挥体育健身设施的效益。

建立健全养老服务机制。统筹家庭康复护理、居家专业护理、社区短期护理、养老机构护理、医疗机构护理等各类护理资源，健全居家养老服务网络。建设统一的养老服务信息系统，完善养老助餐服务体系，制定实施老年人家庭无障碍设施改造计划。改造提升建设区级养老院，实现每个镇街建设1所以上镇级综合养老服务中心的目标。

第三节 加强网格精细管理，实现社区高效管理

“十四五”时期，北辰区以实现社区高效管理运转为目标，以加强社区精细化管理为重要抓手，着力完善社区精细化管理平台，促进社区管理现代化、智能化；有效串联社区各部门资源，打通便民惠民的“神经末梢”；探索创新社区精细化管理方案，提升政府工作效能。

一、完善社区精细化管理框架

完善“1+6+N”社区管理结构。结合智慧城市建设，推进智慧城管平台升级为城市大脑。依托互联网、大数据技术，完善“全程在线、精准监测、主动发现、智能决策”的社区精细化

综合管理平台，实现大数据与社区管理的紧密对接。拓展大数据在社区精细化管理中的应用场景，实时监测社区末端。借助互联网技术联通社区子系统管理平台与社区终端，健全“社区精细化管理平台-各管理子系统平台-社区终端”的社区管理骨架，实现线上整合各条块数据信息，线下整合全区管理、执法、作业和服务力量。实现基于人工智能应用的“精细化管理、精准化服务、精致化生活”。

二、实施“线上+线下”融合模式

整合跨部门信息资源。运用“线上”大数据理念及技术，加强政府各职能部门间的协调合作，促进政府部门间的数据共享。建立健全政府各部门、各层级之间的数据共享机制，发挥城市管理综合行政执法局的“监督检查”职责，促进各部门间的高效合作。加强信息公开、共享和监管机制，推动数据信息实现统一平台公布、搜索及查询。依托“雪亮工程”建设项目以及大数据、互联网、物联网技术发展基础，构建完整多层次的网格中心。运用“线下”网格化管理模式，将社区划分为多层次网格，在全区开展网格长制、街长制，加强数据采集渠道，实现全域监管无盲区、管理无空白。

三、健全社区精细化管理方式

规范网格化管理运行机制。建立信息反馈机制，统一数据反馈格式，实现实时掌握动态信息，及时核查结案，提高工作

实效。健全智能部门协调联动机制，明确各部门之间的职能划分，弱化部门间的利益冲突，提高事件处置效率。进一步完善对第三方管理单位的考核机制，加强对重点工作推进情况的督查，提高第三方管理单位工作积极性。完善考核常态化，扩大测评范围，增加社区居民对精细化管理工作的满意度，提高精细化管理考核的科学性和真实性。

加强社区精细化管理队伍专业化建设。加强社区精细化管理队伍建设，优化人员结构，引导社区管理人员深入实际、深入基层，加强调查研究，提高社区管理队伍的综合素质。加强骨干网格工作人员队伍建设，积极开展骨干人员培训、创建交流学习平台，增强骨干网格工作人员的专业业务能力。加强专业化培训，提高业务技能，推进管理工作的有序开展。购买第三方服务，引入第三方专业人员，指导和辅助社区管理人员工作，提升社区精细化管理时效。

第四节 提高环境治理质量，构筑生态人文魅力

“十四五”时期，完善生态景观带，打造景观生态网络体系；积极推进美丽乡村建设，提升乡村发展品质；积极挖掘历史文化，打造有灵魂有特色的北辰文化；加快构建现代环境治理体系，打好生态环境治理持久战，发挥绿色生态优势，扩大环境容量空间，不断提升城市宜居宜业水平。

一、打造景观生态体系

依托北运河文化旅游生态、永定河文化旅游生态带、永金河、永金水库、北辰公园等生态资源，落实全市“一环十一公园”城市设计，加强水系连通，构筑中心城区的景观翠环。保留公园景观自然机理与地形脉络，以绿为体、以水为韵，结合资源优势，推进区内刘园苗圃公园、北辰堆山公园、银河公园等大型城市公园建设，融入城市文化脉络，赋予公园鲜明的文化特色。完善由郊野公园、城市公园、地区公园、社区公园为主体，口袋公园为补充的五位一体公园体系，建设串联全区、层级多元的景观生态网络体系，为市民提供多样化休憩空间，打造“绿廊绕城、绿带漫城、绿点缀城”的城市绿地生态系统。

二、守住城市文化个性

充分挖掘北辰的历史文化与生态资源禀赋，加快建设北运河文化旅游生态带和永定河文化旅游生态带，打造一流旅游环境、提供多元旅游产品，规划设计“运河十八景”，塑造“生态养眼、文化养心、中药养生”旅游特色，深度吸引京津冀游客。依托北辰漕运文化、仓廩文化特色，打造大运河、皇仓廩舍文化博览区等旅游品牌。结合商业区和湖面共同打造“梦天津”大运河文化旅游综合项目，打造宜居生态公园，发展有灵魂有特色的北辰文化。打响北辰文化品牌，积极开展文化活动，不断提升群众参与度和社会影响力。

三、提升美丽乡村品质

践行绿水青山就是金山银山的发展理念，深入挖掘农村文化内涵，保护村庄历史文化，维护乡村风貌，突出地域特色。因地制宜开展农村公路、供水、污水管网、环卫等基础设施建设，补齐农村基础设施短板，改善农村人居环境。建立美丽乡村长效管理制度，落实管护主体和管护资金，引导广大村民共同维护村容环境。完善城乡一体的基本公共服务资源配置标准，以服务半径和服务人口为依据，加快推动教育、卫生、文化、养老和社区事务等公共服务向农村延伸，缩小城乡基本公共服务差距。完善农村精准帮扶机制，探索建立常态化、全覆盖的城乡脱贫成果巩固机制，加快实现农村美、农民富。

第四章 重点工程

第一节 农村转移人口市民化工程

统筹谋划农村转移人口市民化工程，着力解决户籍人口城镇化率水平较低问题。以完善就业服务体系、开展职业技能培训、优化创业环境为主攻方向，拓展农村转移人口市民化渠道，鼓励农民自主创业，推动本地人口市民化，提升城镇化的发展水平。

完善本地就业服务体系，推动就地就业，带动本地农业转移人口就地市民化。加大招商引资力度，吸引更多企业落户北辰；鼓励我区企业做大做强，扩大企业就业容量。引导规模企业二三产业分离，促进生产性服务业的发展，培育更多专业化、社会化服务型企业。加快发展高端产业和改造提升传统产业，满足高层次人才的就业需求；适度发展劳动密集型产业，满足普通人员的就业需求。鼓励新型业态和新型产业的发展，积极吸纳各类科技型人才。

加强本地市民化人口职业技能培训，适应岗位需求。发挥政府、行业组织、职业院校和用人单位综合作用，建立健全就业技能培训机制，结合全区岗位技能需要，开展形式多样的劳动技能培训活动，提高农业转移人口和外来务工人员的就业技能。支持职业培训社会化、市场化，鼓励用人单位加大对农民

工在岗培训和技能培训的投入。

优化创业环境，鼓励自主创业。加强创业孵化基地等公共平台建设，完善创业指导服务功能，吸引更多居民和外来人员自主创业。综合运用财政支持、税费减免、创业投资引导、政策性金融服务、小额贷款担保等手段，为创业型企业发展提供良好的经营环境，促进以创业带动就业，拓宽农业转移人口就业渠道。

在尊重农民意愿和维护农民合法权益的基础上，鼓励农民以农村宅基地面积及住宅面积置换城镇商品房，推进农民进城进镇落户。鼓励农民以农村土地承包经营权入股土地股份合作社，探索土地利用收益贡献机制；创新集体农业土地利用方式，以镇级统筹为手段，成立镇级联营公司，农业转移人口享受入股分红。建立农村集体经济组织，完善农业土地出让方法，推进农业人口转化为非农人口。引导农民以土地承包经营权置换生活保障，构建新型农村社会保障体制；按自愿依法有偿的原则，稳步推进农村土地承包经营权流转，通过规模化经营、土地合作化经营、集体组织经营、种养大户经营，发挥规模化、效益化、集约化功能，推动传统农业向现代化农业转变。

第二节 产城融合工程

优化城区和园区功能分工。协调好产业设施、居住设施、

服务设施等在园区及周边合理布局，注重与临近区域设施资源的共建共享，倡导适度混合功能开发，实现人口、产业在城镇有机融合，增强城镇发展活力。打造“亦产亦城”空间与城市空间融合发展的社区。推进产业转型升级，建立现代产业体系。培育发展战略性新兴产业，加快推进工业集聚区与重点经济功能区发展。实施腾笼换鸟，优化产业结构。加快产业项目落地，增加周边农业转移人口和非农人口就近就业机会。在工业园区周边布局商务酒店、咖啡馆等公共空间以及医疗教育资源，满足园内员工多元化、个性化生活需求。

推进基础设施建设，完善通达能力。推进高端装备产业园永信道、通跃路、通盛路、永通道和生物医药产业园富源南路等道路及配套工程建设，逐步开通各园区环线巴士，串联主要企业、服务中心和交通站点，着力解决公交“最后一公里”，提升接驳水平。推进示范区内市政管网、供水等配套设施建设，支撑产城公共服务设施建设。注重生态环境营造，创造高品质的生态办公居住环境。加强便民商业服务设施建设，合理布局便民店、早餐店、菜市场、家政服务点、邮政和快递服务等商业网点，优化资源，完善功能，打造城镇社区一刻钟服务圈。

加强公共服务配套建设，营造优良人居环境。推动轨道交通站点TOD开发模式，依托地铁5号线终点站建设大型公共服务设施，加快提升绿地全球贸易港功能，集中承载中央商务、

创新创业、企业总部、综合商业、酒店住宿、科技体验、文化活力等服务功能。沿高端装备产业园永进道两侧布局公共服务设施，建成光华国际学校、盛景星级酒店等一批高端配套项目，健全教育、医疗、卫生、文化、体育、餐饮等城市功能，打造现代化、综合性、国际化的城市服务。发挥政府引导作用，整合社会资源，加快社会养老服务体系建设和推进居家养老社会化服务，健全居家养老服务补贴机制，促进医养康护相结合的新型服务模式发展，不断满足老年人多样化养老服务需求。

第三节 特色镇建设工程

基于各街镇特有自然、景观、设施建设资源，加快推进示范镇、特色小镇以及重点功能区项目建设。着力优化提升城市发展质量，提高城乡配套设施供给能力和服务水平。

一、示范镇建设工程

积极推进双街示范镇建设。全面完成拆迁、建设、还迁任务，累计出让土地 3743.60 亩。完成燃气管网改造、1 号供热站等工程建设，补齐农村基础设施短板，做好农村全域清洁化等各项基础工作，推动“梦天津”、花卉博览园、民宿小镇等项目落地，都市绿谷田园综合体开园运营，依托古街等载体建设夜间经济数字街区，打造可持续高品质夜间经济升级版，推动农民长效增收，城乡加快融合，新市镇建设再上新台阶。

积极推进双口示范镇建设。完成示范镇大部分拆迁及地块出让任务，加快还迁工作，示范镇工作实现基本闭合，预计南北片区可容纳饱和人口达 7.8 万人。加大市政配套投入，改善公共设施质量，全面形成“出村有车水马龙的主干路、村内有四通八达的乡间路”的交通出行环境。积极完善村级垃圾收运与无害化系统，增加清洁村庄示范片区数量，提升主干道路整体环境；继续全面落实河长制，基本关停污染企业，全面封堵入河排污口门；提升大气污染防治网格化管理水平，推动生态文明建设；定期开展“四清一绿”专项行动并对行动成果予以长期保持、监督，确保村庄清洁。

积极推进大张庄示范镇建设。基本完成拆迁、建设及还迁入住工作，实现土地出让 1000 亩，基本建成栖凤小镇。推进一批住宅小区以及光华国际学校、绿地缤纷城及全球贸易港、盛景星级酒店、大双污水处理厂二期扩建改造项目、核心区能源站等生活设施建设，提升生活便利度，打造独有特色、生态宜居的城镇空间。

积极推进北仓示范镇建设。基本完成示范镇拆迁、安置房建设以及还迁入住工作，结合区位及产业基础，加快土地出让及相关基础设施建设，预计吸引外来人口 9.2 万人，常住人口达 10.7 万人，将北仓示范镇打造成为集科创园、文创园及生活中心于一体的超级综合住区，智慧城市示范镇和京津冀一体化

示范镇。以文化+科技+智慧+生态的组合方式，形成集产业、文化、社区、旅游于一体的航母级产城融合智慧城市综合住区标杆，实现高度产城融合。同时，重拾地缘文脉记忆，复原北仓繁荣景象，打造城市文化的新地标。

积极推进小淀示范镇建设。基本完成示范镇拆迁、安置房建设以及还迁入住工作，加快完善还迁安置区内幼儿园、小学等民生教育资源配套，以及教育、养老、医疗、文化活动中心、服务中心、物业用房、居委会等非经营性公建建设。积极推进银河风景区项目建设，打造集住宅、高端商务、旅游休闲为一体的核心区，加快人口向城镇集中。打造“一带一路”中东欧特色小镇，盘活农村土地资源，破解城乡二元经济社会结构，推动城乡发展要素流动和交换，实现人民生活条件改善、人民生活水平提高。

积极推进青光示范镇建设。力争全面完成拆迁、建设及还迁安置区工作，供水、道路、供电、通信、绿化、亮化等基础设施基本到位，公共服务设施基本完善，村民生产生活便利、精神文化生活丰富、人居环境优美的新农村初见雏形。推行基建与招商并重，整合项目资金和资源，带动区域生产要素集中和农民生产生活方式转变，初步形成城乡基础设施共建共享、产业发展互动互促的发展局面，聚集区域经济发展效益和优势，推动农民收入稳步提高，城乡差别明显缩小，经济、社会和人

民实现全面发展。

二、特色小镇建设工程

基于小镇的自然、景观、民俗等资源，去粗取精，充分挖掘，强化小镇特色。借助小镇的人气和资源集聚优势，拉动小镇产业发展，构建合理的产业集群，扩大产业影响力，提升产业竞争力。构建信息通达的智慧体系，打造“互联网+”特色小镇，释放空间对人的约束的同时，促进产业发展，对接更广阔的市场，服务更多人群，提升特色小镇服务水平。

积极建设长荣智汇印务小镇。推动印刷产业向纵深发展，促进智慧印刷产业链延伸拓展。借助现有园区基础，推动小镇内与周边配套设施建设，带动周边乡镇一体化发展。努力将长荣智汇印务小镇打造成为国家级的“互联网+”智慧印刷产业组团领航舰，天津北部新区产城融合的特色区，京津冀城市功能的延伸交互点和产业承载地，实现“产、城、人、文”四位一体的特色小镇、活力小镇、文创小镇、宜居小镇。

大力发展中东欧特色小镇。推动北辰农业现代化发展，承接农业转移人口就业，实现城乡一体化发展。积极打造集生产-储藏-研发-创意-品鉴-交易-体验-“互联网+”-工业旅游于一体的红酒产业链。加快推进土地资源整理，与食品集团共同发起并吸引有实力、有责任的战略投资者成立平台公司，坚持政府主导与市场化运作相结合，突出中东欧特色风貌，努力建成

以食品行业为龙头的现代化产业聚集区、科技型企业孵化区、高级人才聚集区和生态环境宜居区。结合轨道线网规划调整，不断完善区域配套功能，激发市场板块活力，将中东欧特色小镇打造成为站城一体、产城融合的示范合作样板区。

打造双街实力小镇。推进科技金融创新、电商物流和生态农业三大特色产业深度融合，实现三次产业创新发展。合理调整城乡空间功能布局，与示范小城镇建设实现联动发展。高度融合区域经济、产业、文化、旅游发展规划，打造新的经济增长点，努力将双街镇建设成为北部新区门户、运河沿线明珠、生态宜居新城、独具魅力名镇。

建设宜兴埠普育科创小镇。引入高端资源，充分发挥龙头企业的带动作用。构建科技产业发展全生态，打造“产、城、人、文”四位一体及“生产、生活、生态”三生融合的城镇服务综合体。

打造双口科创小镇。通过引入河北工业大学的机器人产业研究院，整合科技园区优势，打造天津市首个集“机器人技术研发、机器人知识普及、机器人人才培养、高端商务一体化”的创新型全生态科技园区。推进科创资源转化，构建创新生态圈，带动周边村镇配套发展，实现一体化发展。

打造小五堡旅游特色小镇。结合双口镇小五堡乡村旅游度假区、田园综合体等资源，打造北辰乡村农业旅游品牌。推动

北辰林业经济、特色农产品种植与乡村旅游有机融合，提升特色农产品知名度，助推乡村振兴。

三、重点功能区建设工程

推进宜兴埠未来城建设。汲取世界大都会城市的优秀范本，前瞻性建设高线公园、口袋公园，营造更有未来意义的城市环境，全面形成未来城整体框架。着力打造城市级磁场，不断丰富商业综合体、写字楼、聚落式商业、沿街商业等多种业态。积极加强与市级部门对接，协力做好普育科创小镇功能培育，结合北辰科技园南区转型升级，积极引入创新孵化、科普教育、专业培训、社会实践等功能。

推进奶业小镇建设。按照“以农兴旅、以旅助农、农旅结合”的发展思路，围绕“一心、一带、四区、多点”的规划思路，”以休闲农业资源、民俗文化等为特色，拓展区域一产、二产、三产深度融合，产业与游览深度融合，全面提升乡村旅游品质。以奶业为中心，开发建设奶业研究院、奶牛公社、奶牛粮仓、乳品工坊，奶业科普馆等产业项目；依托产业项目开发游览活动，包括牧遇粮园、水上乐园、水岸花堤、房车营地、康养文化园、生态乡居、迷你牧场等项目。加快推动双口镇与光明梦得集团有限公司开展合作，带动片区产业及文旅发展，带动乡村振兴。

推进北仓运河文化村建设。围绕“世界运河、新生城市，

文化运河、示范中国”的定位，聚焦“运河文化+仓廩文化”，打造运河文化带、仓廩文化园、运河文化环和运河博物馆；聚焦“商业活力+产业活力”，打造商业轴、区域商业 MALL、TOD 导向的商业区和小镇中心，建立空间和业态更加多元丰富的全时段活力商务社区，提升城镇综合服务功能，为市民提供多样的城市客厅。

推进天穆民族风情村建设。突出民族文化和运河文化，借助南北清真寺等文物遗产，探索建设“民族风情特色文化旅游村”，成为北辰民族融合、特色文化的重要名片。以天辰集团为引领，积极发展商业楼宇、现代科技、文化创意等，打造天穆“都市经济”。

完善曙光水镇建设。继续完善曙光水镇一期建设项目，增强曙光水镇项目的精品生产功能、技术示范功能、休闲观光功能、生态保护功能、文化传承功能、就业增收功能。开展二期项目建设，以康养中心及景区配套功能打造为核心，完成 4A 级景区建设。积极推进项目三期建设，以文化、商业、生活区打造为主，打造成京津冀及环渤海区域城乡旅游综合目的地，促进京津冀都市渔业一体化发展，增强休闲农业发展活力，进一步提升经济发展质量和效益。增加就业岗位，带动农民增收，不断提高农民就业创业能力，实现农民安居乐业有保障。

持续推进城中村改造工作。继续推进天穆镇、宜兴埠等镇

的城中村改造任务，加强统筹与协调推动，推进项目管理制度化。高质量推行改造内容，未来五年着重进行完善类、提升类改造。将老旧小区改造作为重要着手点开展北辰区城市更新，巩固“城市双修”既有成果，在新一轮老旧小区更新改造工作中保持全市领先水平，树立天津老旧小区改造标杆。聚合职能部门资源，创新融资模式，拓展资金渠道，尊重居民改造意愿，探索先统筹规划再菜单式改造、先征询再实施的工作流程，丰富改造模式，稳步推进还迁房及配套工程等重大项目建设，实现城中村改造阶段性闭合。

加快完善 95 平方公里改革试点区功能。持续推进 95 平方公里试点范围建设任务，加快在施项目的施工进度，协调推动规划项目加快开工。充分发挥基础设施建设指挥部办公室统筹、协调作用。密切与市有关部门的联系，特别是电力、燃气、供水等国有企业的沟通与对接，及时协调解决项目建设过程中遇到的相关问题。完善市政基础设施，推动试点范围道路及配套基础设施建设完备。严格按照财政预算要求和资金安排好项目计划，落实民生项目。积极争取市级资金支持，探索 PPP 项目投资模式，稳步推进重大项目建设。

第四节 海绵城市建设工程

全面推进海绵城市建设发展。构建“排水分区-管控单元分

区-地块建设指引”三级建设管理体系，全区划分5个一级管控分区、57个二级分区。创新海绵城市建设模式，探索试点海绵城市监测，加强海绵城市建设管控力度，将海绵城市建设落到实处。在北部新区、环内片区等先行区域建设实施“海绵小区”、“海绵公园”试点以及“海绵改造示范社区”项目，打造北辰海绵城市展示窗口。同时，探索因地制宜、可复制推广的技术经验，由试点变成示范，引领海绵城市建设发展。

加强水安全保障系统、水环境改善系统、水资源利用系统规划，推进海绵城市建设进程，综合提升北辰区城市品质。

加强水安全保障系统规划。以永定河、永定新河、北运河等市管一级河道以及卫河、外环河等市管河道为排涝水系的主要框架，以郎园引河、丰产河、淀南引河等区管二级河道为排涝水系的二级河网，完善区内主要排涝水系。加强河道泵站建设，扩建韩盛庄、二闫等7座泵站，新建永金引河（左堤）泵站，保证洪水、沥水的顺利行泄。积极建设雨水调蓄设施，规划13处绿地调蓄空间，18处泵站初雨净化调蓄空间，降低周边地块内涝风险。重点推进铁东路一带、南北仓一带老旧小区改造，加快雨水管网、泵站和排水系统的建设进度。

加强水环境改善系统规划。实行全区水污染排放控制，控制污染源排放，提高截污处理水平。在居住区和商业区布局建设LID等源头、过程和末端设施净化初期雨水；在工业区和市

政道路借助弃流设施将初期雨水送入污水厂集中处理，有效控制初期雨水径流污染。对北仓镇工业区、天穆镇都市产业园、普东街片区、宜兴埠镇片区，双口镇、青光镇、小淀镇、西堤头镇、大张庄镇、北辰经济技术开发区中的雨污合流制管网进行改造，控制合流制溢流污染。加快城镇污水处理系统建设，消除排水空白区；整治排水口，控制入河污染物排放；加快推进污水厂尾水提标改造，提高尾水入河标准。重点对郎园引河、永金引河、卫河、北丰产河进行河道清淤，治理河道内源污染。

加强水资源利用系统规划。强化再生水利用。逐步完善再生水管网系统，完善再生水利用设施，城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工及生态景观等用水优先使用再生水。推进雨水资源利用。合理保护和利用现有河库水系、坑塘洼地、公园湿地等自然调蓄空间，调蓄雨水主要用于园林绿地浇洒以及补充景观河道生态用水。在居住小区、公共建筑、广场绿地建设分散式雨水调蓄设施，实现雨水净化收集和就近利用，主要用于周边景观水体补水、绿地及道路浇洒等。

第五节 社区精细化管理工程

推动人工智能技术赋能“精细化协同管理”。利用朝亚大数据中心先进的服务器设备和京东方高水平的智慧物联端口、智能管控系统，构建智慧型超脑平台指挥中心，融合“物业管

理、家居生活、养老服务、医疗卫生、路网监控、社会安全综合治理”六大系统版块，将社区动态数据等信息集成化、数据化，打通城市社区神经网络。运用先进技术手段实现动静态交通数据互联互通，通过信息化、智能化、数字化的城市智慧解决方案，助力静态交通秩序管理。运用卫星定位系统，加强渣土运输车辆全过程管理。借助大数据、互联网技术展示社区基础运行能力、社区实时“健康”状态，形成“全区域、全天候、智能化、多渠道”的事件预警和协同治理体系，助力社区综合治理决策，实现社区精细化管理。

积极推动多元主体参与。链接社区内物业人员、业主委员会成员、出租屋房东、房产中介公司人员、快递员等居民群众，有效拓宽网格员队伍的群众参与度，不断提高基层治理的服务广度。借助微信公众号、手机服务软件、政务微博等自有媒体平台和市民服务热线，融合社区网格化管理平台与社区服务APP，引导群众随手拍照片并反馈到社区管理平台，拓展事件采集渠道。依托诉求受理中心，快速回应群众诉求，及时监督相关派遣业务部门的处置情况。推动发展兼职网格员，打造以网格为平台，体制内与体制外、专职与兼职共同汇聚的网格化社会治理队伍，构建政府、市场、社会多元主体共同参与的网格化社会治理机制。

提升社区管理综合执法效能。加强基层城管执法力量配置，

完善区和街镇两级城管综合执法的职责分工，进一步推动执法力量和经费向街道倾斜，强化基层一线执法队伍资源保障。优化执法队伍人员力量配置和专业结构，逐步增加城管执法队伍具有法律、城市管理等专业背景的人员比例，推进执法骨干梯队建设。加强基层执法规范化建设，努力创建和保持市级规范化中队和示范中队。完善城市社区管理综合执法标准体系，提高执法事项、执法程序、执法时效以及装备配备等方面的标准化水平。加强基层行政执法培训，优化培训课程设置，构建响应需求、适应实战、全面发展的素质能力培养体系。做实执法监督工作，加强镇街级监督队伍建设，完善监督机制，创新监督方法，重点加大对镇街城管中队依法履职、规范办案和执法人员遵纪守法情况的监督力度。

完善社区网格化管理体制机制。强化区、街镇社区网格化综合管理机构在社区管理中的指挥协调、监督评价作用，将网格化日常管理数据作为社区综合管理工作的重要考核依据。依托区、街镇、居村三级管理体系，继续深化拓展网格化管理内容和范围，继续优化网格化管理标准和流程，形成标准明确、管理规范、联动高效的城市综合管理指挥监督体系。发挥村居工作站作用，建立与居民、社区党组织、居村委会、业主委员会、物业服务企业等对接的工作机制，逐步构建“一网兜起大小事”的治理格局。

第六节 人文生态建设工程

统筹推进郊野公园、城市公园、地区公园、社区公园为主体，口袋公园为补充的五位一体公园体系建设。以创建特色生态空间为目标，围绕北运河和永定新河，统筹绿、林、湿等生态要素，打造一系列以水为魂、以绿为脉的复合型郊野公园，提升北辰城市功能品质。以服务全区居民户外游憩为出发点，推进刘园苗圃公园、堆山公园、银河公园等综合性城市公园建设，实现由从城市公园向公园城市转变。以北辰公园为试点，建设一批具有北辰人文特色、体现北辰文化内涵的地区公园，展现北辰城市精神。以满足社区居民就近参与文化教育、娱乐、休息需求为目标，建立广场型、林荫型、滨水型、体育型等复合型多样化社区公园，改善社区居民生活质量。充分对城市社区、小区边角地或闲置地块进行绿化种植和配套设施建设，满足居民休憩、健身、散步等需要，成为居民日常活动的载体。

打造有灵魂有特色的北辰文化。加大文化遗产保护传承利用力度，依托北辰区文化遗产保护传承利用中心，推进大运河保护与开发，完成天穆村清真北寺、线河战备砖窑等文物修缮工程，促进非遗产业化、非遗与旅游融合等工作。利用新一代信息技术，完善“北辰文旅云”公共文化综合应用平台，实施数字图书馆、数字文化馆提升专项工程，加快现有文化资源数字化转化。积极开展集活态博物馆、文创造物馆、书社、大型

演艺秀、高端酒店、文化民俗于一体的“梦天津”大运河文化旅游综合项目，弘扬北辰运河文化。依托大运河北辰段、仓敖文化园、运河博物馆等文化资源打造运河文化的核心记忆点；依托仓敖文化和运河文化，打造多元交织的文化之环、连续活力的街道生活、公共文化的服务节点。借助京杭大运河世界级文化 IP，深挖北辰文化、潞河历史、民族文化，构建活水之源、运河郊园、白马张湾、龙顺渔庄、屈店观水、十里桃花、潞河文苑、古寺桃缘、尹儿河湾、北斗瑶辉、皇仓神槐、龙腾御景、御河遗脉、潞水千帆、滦水思源、文化星河、民族风情、蔺家渡口十八景，激活运河文化带，串联起生态友好、安居利民的运河美好生活场景。构建 8 公里生活环，将街道加入艺术装置，打造漕运-运河艺术展示区；以文化+健康居住为核心集合街道空间，打造渔村-恬静文化生活；依托仓敖文化园，打造与文化园互动的生活景观；依托利渠水岸，打造水岸文化公园，形成联结社区的城市廊道；沿河打造生态+文化的交通空间，塑造舒适的运河城市样貌。

补齐乡村设施短板，推动建设美丽乡村。有序开展“多规合一”村庄规划编制工作，实现保留村村庄规划全覆盖。持续改善人居环境。因地制宜开展农村生活污水处理项目建设，继续完善污水收集管网建设，深化农村生活污水治理，实现农村生活污水全收集、全处理。加快提升城乡环卫一体化水平，实

现农村地区环卫保洁全覆盖。加快补齐农村基础设施短板。提升乡村公交运营水平，逐步提高公交线路的线网密度和站点覆盖率。安装村内照明装置，保障农民出行便利和安全。提升农村地区饮水质量，推动城市供水管网向农村地区延伸，实现城乡供水一体化。缩小城乡基本公共服务差距。推动教师资源向乡村倾斜，落实统筹规划、统一聘用的乡村教师补充机制，完善义务教育学校校长、教师交流轮岗机制。鼓励区级医院医疗资源下沉并与基层医疗机构双向转诊，实施村卫生室提标升级工程，推动医保定点村卫生室门诊医疗费用联网结算、公共卫生联网以及家庭医生签约。建设村级文化活动场所，鼓励城镇文化社团到乡村巡展巡演。鼓励社会资本参与养老服务，统筹城乡老年人日间照料中心建设，扩大农村照料中心比例。

加强水环境治理。深化完善“河长制”“湖长制”，开展河岸共治，稳步提高污水处理尾水排放、河道疏浚周期、河道绿化等标准。加强蓄滞空间治理管控，推进二级河道堤防加固等建设项目，实现排水设施智能化管理。推进永定河综合治理与生态修复工程，强化区内一、二级河道水系连通循环，实施永金引河、淀南引河治理工程和闸、泵站等节点改造工程，改善水生态环境。开展生态型河岸建设，保留河道天然的形态及断面，控制截弯取直，采取透水性好、有利于水体交换、适宜动植物生长的生态护岸形式，改造原有硬化河岸，恢复岸线和

水体自然净化功能。

加强大气环境治理。完善大气防控网络建设，加强大气环境空气质量监测站、空气微站、扬尘检测设备的建设与标准化改造。进一步加强扬尘道路扬尘污染执法监管，加强清扫车、洒水车等扬尘治理设施配备，落实地面硬化、喷淋、围挡、覆盖、车辆冲洗等抑尘措施，全面加强建筑、市政、拆迁等工地的扬尘污染控制及文明施工管理。

第五章 保障机制与政策措施

第一节 深化体制改革，强化管理效能

推进地块权益改革，统一土地权益归属，扩大区政府管理权限，加快新增环内片区设施建设进度。推进行政管理体制改革，转变政府职能，加快建设法治政府和服务型政府。深化行政审批制度改革，强化行政服务体系建设，减少和规范行政审批环节，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本，强化网上办事和服务群众功能。加强对城镇基础设施的规划、建设和管理力度，建立健全配套政策，明确牵头单位和部门，落实责任目标任务。

第二节 加强资源整合，强化组织协调

强化城乡建设过程多部门联动，构建重大项目规划建设的部门联席机制。各级部门切实加强组织领导，放眼全局，树立“一盘棋”思想，按照内容进行部门分工。进一步整合优化管理资源，加强区级层面的统筹协调，在重大项目建设、城市规划布局、建设管理资金安排、生态环境保护等方面，建立健全协作协调机制，共同推进城镇化建设事业发展。

第三节 创新投资方式，拓宽融资渠道

创新城乡市政基础设施投融资体制，积极探索建立市场化

运作机制，鼓励引导民间资本、社会资本、境外资本参与城镇化建设事业，多渠道筹措市政基础设施建设资金。通过特许经营、政府购买服务等多种形式，吸引包括民间资本在内的社会资金，参与投资、建设和运营有合理回报或一定投资回收能力的可经营性市政基础设施项目，形成政府资金、金融资本、社会资本多方投入的新格局。

第四节 价值绩效考核，加强监督管理

加强对“十四五”规划实施的评估，建立协调机制，有效管理和衔接各专业规划，确保在本规划指导下，实现计划统筹安排。健全决策目标、执行责任、考核监督等行政效能监督体系，科学分解落实五年的规划目标任务，认真做好年度计划安排，加强对规划实施中重大问题的研究和解决。拓宽群众监督渠道，重视群众对城乡建设和管理的监督作用。

第五节 坚持舆论引导，引导正向宣传

重视舆论对城镇化建设管理工作的引导作用，借助主流媒体和新兴的微信、微博、城市 APP 等平台，宣传国家、天津市针对新型城镇化建设的相关政策、法规，形成良好的舆论环境。加强部门间合作，增强大众对城镇化建设的理解和认知，明确城镇化建设活动和城乡居民生活环境改善之间的密切关系，减

少未来建设管理中的公众负面障碍，保障新型城镇化建设目标顺利实现，重大工程顺利落地。