天津市北辰区应急管理“十四五”规划

（征求意见稿）

天津市北辰区人民政府

2021年9月

目录

一、现状与面临的挑战 - 1 -

（一）“十三五”期间工作亮点 - 1 -

1、应急管理体系和能力现代化建设得到提升 - 1 -

2、安全生产责任体系和监管机制得到健全 - 3 -

3、自然灾害防治能力得到全面提高 - 6 -

（二）“十四五”期间面临的挑战 - 8 -

1、安全形势依然严峻 - 8 -

2、机制建设尚待完善 - 8 -

3、基层管理还需夯实 - 9 -

4、救援力量相对薄弱 - 9 -

二、总体要求 - 9 -

（一）指导思想 - 9 -

（二）基本原则 - 9 -

1、坚持党的领导、社会共治 - 10 -

2、坚持两个至上、安全发展 - 10 -

3、坚持预防为主、源头治理 - 10 -

4、坚持底线思维、防患未然 - 10 -

5、坚持资源整合、突出重点 - 10 -

6、坚持依法管理、精准治理 - 11 -

（三）主要目标 - 11 -

1、总体目标 - 11 -

2、分类目标 - 11 -

三、主要任务 - 14 -

（一）深入推进应急管理体系建设 - 14 -

1、加强应急管理机制改革 - 14 -

2、完善跨区域应急联动机制 - 14 -

3、完善应急预案体系建设 - 14 -

4、健全事故调查评估责任体系 - 14 -

（二）完善安全生产责任体系建设 - 15 -

5、安全生产责任纳入行政绩效考核 - 15 -

6、突出企业安全生产主体责任 - 15 -

7、推进企业安全标准化动态监管 - 15 -

8、完善全安全生产监管机制 - 16 -

9、夯实安全生产监管部门责任 - 16 -

（三）构建城市重大安全风险防范机制 - 16 -

10、完善安全生产风险监测预警机制 - 16 -

11、完善企业安全风险评估与隐患排查 - 17 -

12、推进基层安全风险网格化管理。 - 17 -

13、提升自然灾害预警能力 - 17 -

14、提升自然灾害御灾标准 - 18 -

15、提升自然灾害防治能力 - 18 -

（四）加强安全生产隐患排查治理 - 18 -

16、建立安全生产隐患排查治理长效机制 - 19 -

17、推进安全生产重点领域治理 - 19 -

（五）加强基层基础应急能力建设 - 20 -

18、实施基层应急管理能力提升工程 - 20 -

19、加强应急管理科技力量支撑 - 20 -

20、加强应急管理人才队伍建设 - 21 -

（六）加强应急救援力量体系建设 - 21 -

21、提升综合性消防救援队伍救援能力 - 21 -

22、加强社会救援队伍专业能力建设 - 21 -

23、引导志愿者救援力量健康有序发展 - 22 -

24、加强应急救援队伍建设资金保障 - 22 -

（七）加强综合应急保障能力建设 - 22 -

25、加快区级应急管理信息化建设 - 22 -

26、加强应急物资储备保障能力 - 23 -

27、完善应急物资运输运力储备 - 23 -

28、强化应急通讯装备的配备 - 23 -

29、落实国土空间安全专项规划 - 23 -

（八）推进社会协同应急能力建设 - 24 -

30、加强应急管理科普宣教 - 24 -

31、加强面向公众应急知识培训 - 24 -

32、加强社会化服务体系建设 - 24 -

33、完善事故灾害风险分担机制 - 24 -

34、加快推进应急产业快速发展 - 25 -

四、重大建设工程 - 25 -

（一）城市安全风险评估工程 - 25 -

（二）自然灾害综合风险普查 - 26 -

（三）应急预案体系建设 - 26 -

（四）应急管理综合信息平台建设 - 27 -

（五）应急避难场所工程建设 - 27 -

（六）应急物资装备储备库建设 - 27 -

（七）安全文化教育示范中心建设 - 28 -

五、保障措施 - 28 -

（一）构建“大安全、大应急、大减灾”工作格局 - 28 -

（二）加强规划组织保障 - 29 -

（三）实行检查考核和责任追究 - 29 -

（四）加大政策支持，形成强有力的推进机制 - 29 -

（五）加大资金投入和人才培养的力度 - 30 -

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北辰区努力建设繁荣富裕、文明和谐、宜居美丽的社会主义现代化强区的关键时期。应急管理工作作为国家治理体系的重要组成部分，事关发展大局和社会和谐稳定，高标准谋划好“十四五”期间应急管理工作，对于实现全区经济社会高质量发展具有重要意义。

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规和《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共天津市北辰区委关于制定北辰区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《天津市应急管理“十四五”规划》等文件精神制定本规划，全面总结我区“十三五”时期应急管理工作成绩，分析存在的差距，提出“十四五”时期全区应急管理工作发展方向和重点任务，指导北辰区“十四五”时期应急管理事业高质量发展。

一、现状与面临的挑战

**（一）“十三五”期间工作亮点**

**1、应急管理体系和能力现代化建设得到提升**

一是应急管理机构建设基本完成。2019年北辰区组建成立了北辰区应急管理局，将原隶属于区水务局的防汛抗旱、区农业农村委的森林防火灭火、区民政局的防灾救灾、区人防办的防震减灾等部门职能统一合并到区应急局。

二是应急管理预案体系逐步健全。按照“横向到边、纵向到底”的原则，以总体预案为纲，健全完善突发事件分级响应程序和应急指挥体系建设，组织修订了区突发事件总体应急预案、35部专项预案和15部部门预案。各镇街，开发区以及村（居）委会全部完成了基层应急预案的制定工作，并按要求分级分类备案。

三是构建突发事件应急联动机制。建立区突发事件应急联动联席会议制度，逐步建立高效统一的应急联动机制。区应急局与相关单位签订了联动协议，与武清区、红桥区、东丽区、河北区等周边地区签订跨区域应急联动协议，与区武装部签订了军地应急联动协议，基本形成了“统一指挥、协调有序、运转高效、分级响应、分级负责”的突发事件应急联动机制，有力保障了我区各类突发事件快速处置。

四是应急救援队伍建设已具规模。按照“一专多能、一队多用、军民结合、专兼结合、平战结合”的原则，以区综合性消防救援支队为主体，区应急局、区城管委、区住建委、区卫健委、区生态环境局等部门配属资源，组建北辰区综合应急救援队伍，第一时间用于重点区域的应急抢险救援。区有关委局结合自身行业优势，分别牵头组建了防洪抢险、气象灾害、地震灾害、危险化学品等14支专业应急救援队伍。

五是应急实训演练日趋常态化。高度重视队伍实训演练工作，组织开展了区级安全生产类应急演练和自然灾害类应急演练，特别是组织16家单位共500余人开展了蓄滞洪区永定河泛区大型群众转移安置实战演练，有力检验了各救援队伍抢险救援实战能力。仅在2020年，全区共组织各类应急演练955次，参加人员44870人次，投入资金280余万元，实现了实训演练常态化。

六是应急物资保障能力不断提升。加强应急物资装备储备和工作经费保障，整合全区各类应急抢险救援物资器材，建设了1000余平方米的北辰区自然灾害应急物资装备管理库。采取集中储备与企业代储相结合的方式，新增补充500余万元防汛物资，企业代储100余万元抢险物资，相继增加了防汛抗旱、抗震救灾、消防救援、卫生医疗等一批应急物资实物储备，可以保证3万群众的紧急转运和生活保障。

**2、安全生产责任体系和监管机制得到健全**

一是健全安全生产责任体系。深化《天津市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，制定《北辰区党政领导干部安全生产责任清单》《北辰区区级领导干部安全生产监督检查工作方案》，构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的良好工作格局。动态调整各部门安全生产权责清单，在70个单位和部门“三定”方案中明确规定了安全生产职责，推进安全监管工作制度化、规范化。全面督促企业实现“五落实、五到位”，建立健全企业安全生产诚信激励和失信惩戒机制。完善企业安全标准化达标申报、审核、评定及动态监控、复审复评等管理流程，加快推进企业安全标准化建设。建立企业安全生产隐患排查治理制度，落实自查自改自报和监管部门监督指导相结合的治理机制。

二是强化安全生产责任考核。落实天津市安全生产责任制考核要求，科学制定区安全生产责任制考核工作方案，发挥绩效考评推动作用，细化镇街园区、签状单位、非签状单位、党群机关等4类安全生产考评细则，以实际工作检验责任落实效果，进一步推动安全生产责任落实落细。责任书签订实现全覆盖，截至2020年，各区、镇街、委局、村居和生产经营单位累计共签订《安全生产责任书》90065份，覆盖比例较“十二五”时期有大幅提高。

三是提升安全生产监管效能。把科技兴安与创新强安作为提升监管效能的重要增长极，强化新技术应用，拓宽监管渠道，创新治理模式。建设危险化学品企业在线监测平台，入网企业86家，对338个重点监控点位实施24小时在线监控，实现了视频巡查、传感监测、信息上报、应急响应等功能。建设天津市北辰区应急管理执法平台，实现闭环管理、高效执法、规范执法，建设经验被全市推广。推广应用安全生产隐患排查治理系统，推动企业内部隐患自查自改，全区上线企业1540家，上线率达到100%，实现危险化学品、重大危险源等重点领域企业全覆盖。“十三五”期间企业累计上报自查整改各类隐患问题16937项。建立消防监督执法平台，实现了现场执法处置的实时传送和上报。

四是加强重点行业领域监管。持续开展隐患大排查大整治和重点行业领域专项治理工作：

**危险化学品：**加强危险化学品生产、储存、运输、使用等环节全周期安全管控，建立危险化学品企业日常巡查、专家评估和长效管理机制；实施危化企业外部安全距离普查，对安全防护距离不达标企业实施关闭、转产或搬迁；推进“两重点一重大”企业安全自动化改造，开展在役安全仪表系统评估工作；加强化工企业防泄漏管理、整治，强化油气输送管网监管，全面治理管线占压和安全距离不足问题。

**工矿商贸：**强化冶金等工贸行业安全生产综合治理，完善企业隐患排查治理体系，持续推动安全标准化建设；强化重大事故隐患排查整治，重点防范机械伤害、中毒窒息、容器爆炸、物体打击、灼烫、触电等事故；深入开展涉爆粉尘、有限空间、涉氨制冷等重点领域专项治理，推动涉危、涉爆等高风险生产设备、设施安装安全连锁装置，实施自动化技术改造。

**道路交通：**完善道路车辆动态监督管理制度，规范卫星定位装置安装使用行为；着力整治道路运输秩序，深入开展车辆违法行为专项整治；加强对“两客一危”运输企业的监管，开展危险化学品运输专项整治，推广危险品运输车辆紧急切断装置；加强对重点时段、重要区域交通安全监管，依法严厉查处各类道路交通违法行为。

**城市建设：**建立健全城市建设综合管理系统，利用远程监控系统，加强建筑施工现场监管，加强建筑工程人员综合监督管理；利用建筑市场信用系统，加强对建筑工程单位的信用监督管理；加强新建、改建、扩建等建筑工程的安全监督管理，全面落实“六防”工作。

**特种设备：**建立完善特种设备动态监管体系，强化锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、起重机械等特种设备的安全监察；建立健全电梯维保质量抽查和维保单位量化考核制度，加大“无物管、无维保、无维修资金”电梯以及老旧电梯问题的综合治理。

**消防安全：**完善消防网格化防控体系，筑牢全社会消防安全“防火墙”；推进镇街、开发区基层消防网格化管理，实现消防工作社会化；进一步完善公共消防设施，建立设施管理与维护制度，加强设施增建、改建、配置和技术改造；做好消防道路规划建设，加强监督检查，保证消防车辆畅通；大力发展社会消防组织，建立镇街、村﹙居﹚专职消防队、志愿者消防队。

五是加强安全宣传教育培训。充分利用全国安全生产宣传教育“七进”试点的有利契机，推进安全生产宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，开展宣传培训教育930场，受教育人数达7.9万余人。2019年-2020年，连续两年举办企业主要负责人参加的“千人大会”，通过培训和考核，进一步压实企业主体责任。通过“安全生产月”“青年安全示范岗”“安康杯”知识竞赛等活动，普及安全防护、自救互救等基本知识和技能；推进安全文化示范企业创建，中国烟草总公司天津市公司物流中心、天津永大电梯设备有限公司等企业成功创建市级安全文化示范企业。

**3、自然灾害防治能力得到全面提高**

一是自然灾害防治三年行动方案得到持续落实。按照市委、市政府于2019年出台的《天津市提高自然灾害防治能力三年行动计划（2019—2021年）》要求，组织完成了实施方案编制，对重点场所的防汛除涝设施、转移避险场所、物资储备情况等方面开展排查，仅在2020年，开展检查136次，排查重点点位523个，排查整改隐患问题21项；在主要林带和郊野公园等重点部位设立防火标语79幅，出动检查组70个，参与检查人员379人次，排查整改森林火灾隐患26处。

二是自然灾害监测预警体系基本建立。全区地震、气象、水文、地质、农业等自然灾害预警能力稳步提高，预警信息发布覆盖面不断扩大。基本建成覆盖全区地面的沉降监测网络、水文自动测报系统和气象灾害综合监测网，涵盖水情、雨情、汛情等数据的信息系统投入使用。整合多种预警信息发布资源和渠道的预警信息发布平台在区气象局基本建成，基本实现区—镇街两级预警信息报送模式。

三是自然灾害应急救援队伍更加完善。进一步完善修订了自然灾害救助、地震、气象、森林火灾等一系列专项应急预案，积极推动镇街以及社区（村居）制定自然灾害综合应急预案，不断优化完善应急预案。防灾减灾救灾队伍建设取得突破性进展，4支区级防汛应急救援队的组建和投入使用，极大提升了区域的防汛抗洪能力。

四是基层综合防灾减灾救灾能力不断提升。夯实防灾减灾救灾基层基础能力建设，开展以有队伍、有机制、有预案、有物资、有培训演练、有宣传等为主要内容的镇街、开发区应急管理能力建设。深入开展国家综合减灾示范社区和天津市防震减灾科普示范学校创建工作，积极推行灾害风险网格化管理，加大网格员、信息员专业能力培训。辰兴家园社区、荣雅园社区、江南春色社区、荣翠园社区、瑞达里社区等社区成功创建全国综合减灾示范社区；秋怡中学、霍庄子小学、北仓小学、九十六中学等学校成功创建天津市防震减灾科普示范学校。

五是加大自然灾害基础设施建设。充分利用已有的市政设施和人防工程建设应急避难场所，为我区市民提供安全避难场所及基本生活保障。严格落实《天津市综合防灾减灾规划（2016—2020年）》，完成了212座避难场所改造建设。

**（二）“十四五”期间面临的挑战**

**1、安全形势依然严峻**

地震灾害、洪涝灾害、地质灾害等自然灾害致灾因子众多，台风、暴雨、洪涝等自然灾害时有发生。危险化学品、建筑施工等领域安全生产隐患依然存在，各类安全风险和事故隐患交叠存在。

**2、机制建设尚待完善**

应急管理机制建设还需完善，隐患排查监控、突发事件监测预警、信息报告和共享、应急处置协调、社会动员、信息发布和舆论引导等应急管理机制还需要进一步磨合，机制建设仍然任重道远。

**3、基层管理还需夯实**

镇街、开发区应急管理基础不够牢靠，基层应急管理人员流动性大，基层应急管理能力相对薄弱，相关基础保障条件还需补充完善，应急管理机构履职保障、科技支撑等能力建设滞后。

**4、救援力量相对薄弱**

应急救援队伍专业性有待加强，基础设施及装备保障条件还有待提高，处置重大灾害事故的经验和能力不足，跨部门、跨区域队伍协同性需要通过应急演练进一步加强，全社会应急联动机制需要进一步完善。

**二、总体要求**

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和市委十一届和十一届二次至九次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持安全发展和综合防灾减灾救灾理念，全力防范化解重大安全风险，有效抵御处置各类灾害事故，全面推进北辰区应急管理体系和能力现代化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续推进美丽富饶、生态宜居新北辰建设。

**（二）基本原则**

**1、坚持党的领导、社会共治**

充分发挥党总揽全局、协调各方资源的核心领导作用，发挥政府部门的统领优势，确保责任链条无缝对接，更加注重发挥市场机制作用，强化社会共同参与，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

**2、坚持两个至上、安全发展**

坚持人民至上、生命至上，把保护人民群众生命安全作为首要目标，正确处理好安全与发展的关系，保障生产、生活、生命安全，维护社会稳定，防范突发事件，最大限度减少突发事件造成的生命财产损失。

**3、坚持预防为主、源头治理**

按照预防与应急并重、防抗救相结合，强化预防治本，健全风险防范化解机制，坚决消除风险隐患，从源头上防范和化解重大安全风险，推进应急管理由应急处置向全过程风险管控转变。

**4、坚持底线思维、防患未然**

着眼最严峻最复杂局面，深入研究突发事件发生、发展和波及的动态演变规律，以问题和目标为导向，加快推进事件防范及应急能力建设，有针对性地做好各项应急准备工作，有备无患、防患于未然。

**5、坚持资源整合、突出重点**

在充分利用政府和社会已有应急相关资源的基础上，统筹规划需要补充、完善和强化的建设内容，重点提高安全风险防范能力、基层基础管理能力、核心应急救援能力和社会协同应对能力。

**6、坚持依法管理、精准治理**

完善法规制度建设，强化推进标准规范，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，从实际出发，创新科技手段和方法，提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

**（三）主要目标**

**1、总体目标**

到2025年，北辰区将全面建成“统一领导、权责一致、权威高效”的应急力量体系，推动落实“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制，风险监测预警机制、突发事件监测预警机制、信息报告和共享机制、应急处置协调联动机制日臻完善。应急综合处置能力全面提升，综合防灾减灾救灾能力显著增强，自然灾害造成的生命财产损失持续下降，落实安全生产风险分级管理和隐患排查治理双重预防机制，夯实企业安全生产主体责任，坚决遏制重特大安全生产事故。

**2、分类目标**

**一是应急管理方面：**

组织机构职能优化、协同高效，机构设置及职责划分更加科学，应急管理机制体制建设更加完善；镇街、开发区和社区（村居）应急能力得到有力提升，基层单位应急预案更加完善，推进全国综合减灾示范社区创建；应急救援力量体系建设更加健全，综合性消防救援队伍能力显著提升，专业应急救援队伍更加完备，社会应急救援力量规范发展，全社会应急救援联动机制更加完善；应急管理科技支撑能力显著增强，应急管理的科学化、专业化水平全面提升，应急指挥平台建设落地；社会协同应对突发事件能力稳步增强，公众应急意识和自救互救能力明显提升，市场机制作用有效发挥，应急产业快速发展，应急管理共建共治共享格局基本形成。

**二是安全生产方面：**

树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，完善落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条，大力推动科技创新，持续加强基础建设，全面提升本质安全水平；健全落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，强化党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，积极推进安全风险网格化管理；健全安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变；“全面推进安全文化示范企业建设，持续开展安全宣传教育“五进”活动”，充分利用安全体验中心普及安全知识、培育安全文化，提升全民安全素质，夯实安全发展基础。

**三是综合防灾减灾救灾方面：**

全面推进北辰区第一次自然灾害综合风险普查工作，摸清北辰区自然灾害风险隐患底数，为全市绘制自然灾害综合风险“一张图”提供信息支持；有效提升地震、地面沉降等自然灾害监测预警能力，通过提升抗震标准、加固河岸堤防、严禁地下水开采等有效措施，降低和减缓各类自然灾害带来的破坏性影响，不断提升综合防灾减灾救灾能力；强化自然灾害基础防御设施建设，优化避难场所空间布局，提升避难场所建设标准和生活保障条件，经常性开展自然灾害疏散演练，深入开展防灾减灾救灾科普宣传；综合应急保障能力更加高效，持续开展应急物资储备和应急装备研发工作，提升应急处置与救援能力。

**表1：北辰区应急管理“十四五”规划指标设置**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标****类别** | **序号** | **指标名称** | **市级****指标** | **北辰区****指标** | **指标****性质** | **同天津市指标对比** |
| 安全生产类 | 1 | 亿元GDP（国内生产总值）生产安全事故死亡率 | 下降33% | 下降33% | 约束性 | 一致 |
| 2 | 工矿商贸就业人员十万人生产事故死亡率 | 控制在1.2以内 | 控制在1.2以内 | 约束性 | 一致 |
| 灾害防治类 | 3 | 年均因自然灾害直接经济损失占全区国内生产总值比例 | <1% | <1% | 预期性 | 一致 |
| 4 | 年均每百万人口因自然灾害死亡率 | <1 | <1 | 预期性 | 一致 |
| 5 | 年均每十万受灾人次 | <15000 | <15000 | 预期性 | 一致 |
| 能力建设类 | 6 | 区级应急管理装备达标率 | 达到80% | 达到80% | 预期性 | 一致 |
| 7 | 灾害预警信息公众覆盖率 | 达到95% | 达到95% | 预期性 | 一致 |
| 8 | 灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间 | 缩短至10小时以内 | 缩短至10小时以内 | 预期性 | 一致 |
| 9 | 消防救援人员（国家综合性消防人员、政府专职消防人员）占全区总人口的比例 | 达到0.4‰ | 达到0.4‰ | 预期性 | 一致 |
| 10 | 区级应急管理机构专业人才占比 | 超过60% | 超过60% | 预期性 | 一致 |
| 11 | 全国综合减灾示范社区 | 新增70以上 | 新增5以上 | 预期性 | 高于平均值 |
| 12 | 重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率 | 达到100% | 达到100% | 预期性 | 一致 |

**三、主要任务**

**（一）深入推进应急管理体系建设**

**1、加强应急管理机制改革**

严格执行应急管理相关法律法规，提升安全生产、防灾减灾救灾协同能力。进一步完善区应急委、区安委会和区减灾委工作职责定位，健全“三委”同区各专项应急指挥部协同工作机制，健全灾情会商制度，加强应急队伍、应急物资统筹调度管理。针对消防救援、抗洪防汛、抗震抢险、防灾救灾、森林防火等职责，进一步细化工作职能，实现业务管理、队伍管理和执法管理职能相统一。

**2、完善跨区域应急联动机制**

北辰区作为连接北京和天津港的重要交通枢纽，通过区域协同、城乡协同、行业协同，建立跨区域应急联动机制，需要切实提高重大风险防范和化解能力，特别需要做好危险化学品交通运输安全管理，有效服务京津冀协同发展。

**3、完善应急预案体系建设**

依据天津市总体应急预案，全面总结我区应急预案体系建设不足，重点推动专项、部门和基层应急预案完善修订工作，全面健全我区应急预案体系建设。推动社区（村居）、园区综合应急预案制定，提升区域内多灾种协同应对能力。强化预案的桌面推演和实训演练，重点推进城区综合演练和社区（村居）基层演练，提升城区协同应急能力和社区（村居）自救互救能力。

**4、健全事故调查评估责任体系**

加强事故灾害的事后调查分析，查清事故灾害的成因以及发展演变过程，全面分析总结预防、防护、救援等应急环节的工作成效，开展专家问询，进一步明确应急管理责任主体，提出具体有效的改进措施，加强事故警示教育，更好预防同类事故灾害发生，切实提高应急处置能力。

**（二）完善安全生产责任体系建设**

**5、安全生产责任纳入行政绩效考核**

进一步健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，不断强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，进一步细化考核细则。严格落实“三管三必须”工作要求，夯实重点行业的安全管理责任，严格执行安全生产“一票否决”制度，始终保持安全生产管理责任的高压状态。

**6、突出企业安全生产主体责任**

按照《天津市生产经营单位安全生产主体责任规定》要求，落实北辰区企业安全生产主体责任三年行动专题实施方案，推动企业健全完善安全生产责任管理制度、风险防范机制、事故隐患排查机制，落实“五到位”工作要求。落实企业主要负责人的安全生产第一责任人的法律责任，在企业建立“层层负责、人人有责、各负其责”的全员安全生产责任制，推动重点企业建立和完善安全生产管理团队，逐步构建企业安全生产诚信体系。

**7、推进企业安全标准化动态监管**

全面推动落实安全生产标准化建设，企业要在安全生产标准化建设、运行过程中，根据人员、设备、环境和管理等因素变化，不断深化风险管控和隐患排查工作。严格按照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）和行业专业标准化评定标准的要求，力争高危行业以及规模以上企业在2022年底前全面完成安全生产标准运行自评工作，落实相关改进意见。

**8、完善全安全生产监管机制**

完善区安全生产监管和执法管理办法，加强安全生产管理人员专业培训，不断提高安全生产监管能力。在镇街、开发区推行安全生产网格化管理，进一步夯实镇街、开发区安全生产管理属地责任。针对重点领域的重点企业，强化执法监管，鼓励企业员工积极举报企业的安全隐患，构建全社会齐抓共管的良好监管氛围。

**9、夯实安全生产监管部门责任**

根据区政府“三定”方案，细化各安全生产监管部门责任要求，制定安全生产监管部门责任清单。进一步完善区级安全生产监管平台，对于重点企业的重点工序实现全天候24小时监管。加强科技创新对安全生产监管的支撑作用，加强对监管数据的实时智能分析，及时发现生产安全事故隐患。

**（三）构建城市重大安全风险防范机制**

**10****、完善安全生产风险监测预警机制**

进一步强化安全生产风险源头管控和全过程监督管理，健全重大项目准入安全风险评估与论证机制，强化建设项目过程安全管理。建立城市安全风险评估机制，推动重点领域、重点行业企业加强内部安全生产相关防护装置、处置措施、自动化及信息化系统的建设投入。加强政府监管部门与企业的数据对接，依托市级相关安全风险监测预警系统，结合行业特点和管理标准，建立行业专属的风险预警机制，实现风险智能感知和分类分级。逐步推进工业互联网在危险化学品、涉爆粉尘等重点行业领域安全生产中的融合应用，提高企业智能化、信息化建设水平，提升企业本质安全水平。

**11、完善企业安全风险评估与隐患排查**

完善企业安全风险分级管控与隐患排查治理管理机制，在组织全员开展技术培训的基础上，全面开展岗位安全风险辨识、分析，逐级审核形成管控措施台账并监督落实，持续开展隐患自查自纠，切实提升企业安全生产风险自我评估和治理能力。按照全市统一安排，督促企业使用隐患排查系统开展自查自改自报，实现动态分析、全过程记录和评价。

**12、推进基层安全风险网格化管理。**

推进社区（村居）防灾减灾救灾能力建设，建立自然灾害第一响应人制度，协助社区（村居）组建和培训自救应急队伍。积极推进国家综合减灾示范社区建设工作，加强社区居民防灾减灾救灾知识科普，提高全体居民自救互救能力，熟悉逃生路线，正确使用救援设备。同时加强社区（村居）信息员应急专业培训，提高其灾害信息收集和上报能力，具备一定的现场组织指挥能力。

**13、提升自然灾害预警能力**

在区减灾委统一领导下，加强自然灾害防治联席会议制度建设，推进各主管部门信息分享和处置措施会商制度，构建综合防灾减灾救灾工作机制，实现单一灾种治理向多灾种综合防治能力的转变。提高多灾种综合监测、快速评估和精准预报能力，完善自然灾害预警机制，第一时间将灾害监测信息通报主管部门、属地政府，为区委、区政府科学决策提供有力的信息支撑。

**14、提升自然灾害御灾标准**

全面开展自然灾害风险评估，强化高等级风险的监测预警，同时积极做好应急避灾准备，完善应急预案，做好人员疏散保障方案。不断提升自然灾害防治基础能力建设，加大资金保障力度，强化建筑抗震、河道疏洪、地下管道排涝，沉降监测等重大工程建设。不断加强应急救援队伍建设，改进救援设备和个人防护设备，提升应急救援的响应速度和实施效果。

**15、提升自然灾害防治能力**

全面推进北辰区第一次自然灾害综合风险普查，摸清我区自然灾害风险隐患底数，查明我区重点地域的抗灾能力，为落实提升自然灾害防治能力三年行动计划提供靶向数据支撑。我区是天津市自然灾害影响较为严重的地区，防汛、地面沉降以及冰雹、大风、暴雨等极端气象灾害时有发生，而且我区农业人口和农业产业相对较多，必须加强重点项目建设资金投入，严格防范各类自然灾害造成农业大面积减产和人员伤害。

**（四）加强安全生产隐患排查治****理**

**16、****建立安全生产隐患排查治理长效机制**

针对重点领域，推进行业和企业安全风险评估常态化、隐患排查治理长效化，进一步完成有关安全生产评估标准，确保隐患排查符合行业和企业实际情况。针对危险化学品企业隐患排查，严格依据国家法律法规和天津市有关要求，按照“四铁”要求，彻查危险化学品（含危废）生产、储存、运输、使用等环节，对于发现的重大隐患要及时上报各主管部门，挂牌督办。

**17、推进安全生产重点领域治理**

全面落实北辰区安全生产专项整治三年行动计划，强化重点领域整顿和治理：

**危险化学品领域**，落实企业许可备案制度，提升企业项目准入门槛，加强生产、使用、经营、储存、运输等环节全生命周期安全管控，实现危险化学品企业综合防控管理；

**工贸行业领域**，加快产业结构升级，优化产业布局，加强事故隐患排查，重点防范机械伤害、高处坠落，深化涉及金属冶炼、涉氨制冷、涉爆粉尘、有限空间等重点企业的安全专项治理；

**道路交通方面**，继续加大“两客一危”等重点领域的安全监管能力，严防涉及道路安全的重大安全事件发生，坚决遏制重特大事故发生；

**城市建设领域**，健全建筑安全综合管理系统，加强对建设施工现场和管理人员监管，落实防高空坠落、防坍塌、防机械伤害、防触电、防物体打击、防火灾等“六防”工作；

**特种设备方面**，加强动态监察信息网络建设，推进分类分级监管，强化锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、起重机械等特种设备的安全监察；

**市政设施方面**，加大供水、排水、供电、供暖、燃气、加气（油）站检查力度，特别针对地下管网老化、腐蚀、交叉、占压以及安全距离不足等安全隐患开展综合治理；

**消防安全方面**，加强核心城区消防安全管控，加快推进人员密集场所、商业密集区、老旧城区等火灾风险高区域的小型站（执勤点）建设，开展消防队标准化建设，配齐配足灭火和应急救援车辆、器材和消防员个人防护装备。

**（五）加强基层基础应急能力建设**

**18、实施基层应急管理能力提升工程**

到2022年，全区基层单位必须开展隐患排查和风险评估工作，完善基层单位综合应急预案、配备必要的应急物资装备、加强志愿者应急队伍培训，建立值班和监测预警系统。全面掌握初期响应和处置、组织疏散和逃生、信息报告和通报、配合救援和宣教等能力。可以有效实施自救和组织互救，推动基层单位实现应急准备标准化、应急处置科学化，解决应急管理“最后一公里”的问题。

**19、加强应急管理科技力量支撑**

整合各类科技资源，推进科技自主创新。坚持总体国家安全观，增强应急管理整体性、协同性、精准性，强化和创新科技支撑，为创新技术应用提供试点平台。加强同区内各高校在应急技术领域的合作，加快技术成果转化，提升应急管理能力。加强北辰区应急管理信息化建设，充分利用物联网、大数据、人工智能等技术，提高对风险因素的感知、预测、防范能力。

**20、加强应急管理人才队伍建设**

采取公开招聘和委托培养、教育培训等渠道，加强全区各有关部门、单位应急管理岗位专业人才建设，提升应急管理机构专业人才占比。开展应急管理部门应急管理、安全生产及防灾减灾救灾等专业知识和技能的培训，全面提升应急业务能力。加强网格员应急教育培训，强化第一响应人制度建设。健全重点行业、重点地区安全监管人员与企业人员双向挂职交流机制。加强专家人才库建设，完善专家管理办法，提升专家在规划论证、现场检查、事故处置等方面技术支撑力度。

**（六）加强应急救援力量体系建设**

**21、提升综合性消防救援队伍救援能力**

牢固树立习近平总书记授旗重要训词在综合性消防救援队伍建设中的根本性指导地位，全面加强北辰消防救援支队物资和装备保障，改进优化训练方式方法，提升救援信息化、自动化和智能化水平，加快面对新任务形势的快速响应能力建设。

**22、加强社会救援队伍专业能力建设**

通过健全法律法规、搭建协作服务平台、组织竞赛和评估、建立与专业队伍共训共练和服务保障机制等，积极支持鼓励社会救援力量建设发展，规范有序参与救援行动。依据《天津市应急救援队伍建设管理办法》，加强已有社会应急救援力量管理和帮扶，通过购置安全保险、配置救援设备、提供专业轮训、开展实训演练等方式，不断推进社会应急救援力量正规化能力建设。

**23、引导志愿者救援力量健康有序发展**

按照专业和半专业相结合的原则，协同推进社区（村居）志愿者救援队伍建设，由北辰区消防救援支队为志愿者救援队伍提供专业化救援培训，不断提升业务能力专业化水平。在已有社区志愿者救援队伍基础上，进行经验总结，实现在全区所有社区推广。

**24、加强应急救援队伍建设资金保障**

树牢“以人民为中心”的发展理念，充分认识应急管理是保平安、保民生的核心工作，各级财政必须优先保障。加强项目可行性审查和实施效果评估，避免形式主义、官僚主义。在基础建设、队伍建设方面，加快完善管理制度，充分吸收社会资金，践行共建共管共享理念。

**（七）加强综合应急保障能力建设**

**25、加快区级应急管理信息化建设**

加快完善区级应急管理信息化基础配套设施及通讯信息网络，积极对接市应急管理信息化平台完成相关子系统的落地使用，广泛收集各使用部门、各单位关于落地系统的进一步建设需求，本着急用先行、逐步完善的工作思路，开展二次开发、功能拓展及使用层级延伸，同时加强区级指挥中心在保障通讯能力、网络汇聚、存储计算、视觉展现等各方面能力提升。

**26、加强应急物资储备保障能力**

构建实物储备和产能储备相结合、政府储备和企业商业储备相结合的储备机制，优化救灾物资储备布局，组建区级应急救援物资储备库。进一步增强各街镇物资储备能力，鼓励引导居民家庭储备基本应急物资和救生避险装备，推广使用家庭应急包。

**27、完善应急物资运输运力储备**

持续加强应急运力储备，建立各街镇和开发区运力协调联络机制，建立应急物资优先通行的绿色通道机制。建议应急管理指挥调度平台支撑下的应急物资装备调运机制，加强同有关物流企业合作，进一步提高运输保障能力，提升应急救援工作效率。

**28、强化应急通讯装备的配备**

依托市级应急管理信息化平台实现现场信息快速获取、分析研判及决策指挥，新增一定数量应急通讯指挥车，为执法队伍、应急救援队伍配置一定数量移动单兵和卫星通讯终端，提升应急通讯保障的机动性、冗余度，保障远程指挥调度的及时畅通。

**29、落实国土空间安全专项规划**

深入推进国土空间安全专项规划，落实相关防灾减灾救灾基础建设标准和空间布局，落实应急避难场所的空间布局。提升应急避难场所建设标准，提升卫生、医疗、物资、通讯、电力等基础条件保障能力，计划建设四十七中学、南仓中学、普青学校、秋怡中学等四个固定避难场所和龙顺庄园一个中心避难场所。

**（八）推进社会协同应急能力建设**

**30、加强应急管理科普宣教**

普及安全知识，培育安全文化，帮助公众更加直观认识事故灾难的成因以及巨大破坏力，不断提升公众的安全生产和防灾减灾救灾素养。持续做好“全国防灾减灾日”、“安全生产月”的应急知识科普推广，制作宣传册、宣传短片，利用微信、微博等新媒体，努力将宣传深入人心。

**31、加强面向公众应急知识培训**

建立公众应急知识培训体系，提升公众自救互救能力。以社区（村居）、工业园区、商务中心、学校、医院、工厂等单位以及政府机关部门为基础组织单位，经常性开展应对突发事件应急疏散演练。加强应急志愿者业务能力培训，每年至少保证两次以上专业培训，将学习应急知识贯穿日常生活。

**32、加强社会化服务体系建设**

深化体制机制改革，推进社会化应急服务体系建设，为应急管理、安全生产技术服务企业提供需求牵引，全面提升技术支撑、专家咨询、安全管家、教育培训等领域的服务能力和服务质量，为提升地方应急管理能力保驾护航。

**33、完善事故灾害风险分担机制**

强化保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务。推动保险企业同重点行业、重点企业的深度合作，建立健全保险服务应急管理的实施机制，在为企业提供防灾减损保障的同时，充分发挥保险企业监管职能，有效抑制事故灾难的发生。

**34、加快推进应急产业快速发展**

培育应急救援、应急咨询服务等新业态。应急产业是关系国计民生的保障性产业，关系到国家的长治久安，具有很好的发展前景和市场需求，大力发展应急产业可以有效推动高耗能产业转型升级，还能为区域应急管理能力提升提供基础保障。

**四、重大建设工程**

**（一）城市安全风险评估工程**

贯彻《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展意见》《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进城市安全发展的意见》，按照天津市城市安全风险评估导则，计划2021年启动城市风险再评估工作。采用风险分级管控与隐患排查系统收集各行业部门的风险清单及每个风险点的风险评估报告，最大限度摸清城市风险底数。在大数据平台的支持下，建立安全风险专家知识库，构建城市风险大数据评估指标体系和模型，按照统一标准进行风险数据动态整合分析，对城市风险点、风险区域进行评估与分级，对处于不同级别的风险提出针对性的管控措施并分级确定安全责任单位。利用大数据平台、移动互联网、物联网、GIS等技术，构建城市风险大数据可视化平台，动态呈现城市风险四色图、区域安全风险四色图、行业风险对比图，将城市风险评估动态运转，实现城市风险动态管控，为城市风险有效预防保驾护航。

#### （二）自然灾害综合风险普查

全面推进北辰区第一次自然灾害综合风险普查，摸清北辰区灾害风险隐患底数，查明高风险区域抗灾减灾能力，客观认识北辰区灾害综合风险水平，为有力规避自然灾害风险提供支撑。普查将重点针对地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾的孕灾因子、承灾体、历史数据以及防灾能力开展全面普查，发现自然灾害综合风险重点隐患区域，为下一步制定防治措施提供支撑。2020年全面开展第一次全国自然灾害普查，力争2022年完成普查任务，为后续政府决策提供支撑。

#### （三）应急预案体系建设

结合我区“十四五”期间产业结构调整和转型升级、基础建设项目的实施，全面开展自然灾害、事故灾难安全风险评估，根据评估结论进一步优化我区总体应急预案。以总体应急预案为纲，进一步梳理专项预案和部门预案之间的协同性，结合组织机构改革，补充和修订相关专项预案，确保专项预案实现安全领域全覆盖。全面推进基层预案的审查和修订，提供必要的专业技术支持，确保基层预案的落地性和实用性，特别是社区（村居）综合预案。不断提升企事业单位应急预案制定质量，持续开展专项技能培训，确保区域内重点企业的预案备案率达到100%。加强应急预案管理，保障相关预案演练经费，确保一年两次演练目标的实现。规范演练的组织流程，确保演练更加贴近实战，更好暴露预案存在的不适用问题，为预案修订提供有力支撑。到2022年，我区应急预案体系建设将更加完整、实用性更强，覆盖无死角。

#### （四）应急管理综合信息平台建设

持续推进预警系统信息化建设，按照突发事件监测预警、应急处置、综合保障、恢复重建、事件评估等全过程的流程管理要求，对应急综合管理系统、应急数据库系统、应急数据交换与共享系统、应急地理信息系统等数据平台进行完善和优化升级。建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制。依托现代信息技术的力量，综合提升我区突发事件预警能力、应急指挥能力、应急救援能力。到2023年，我区将按照天津市区级应急管理信息化建设指导意见，根据“一平台多用途”的原则，构建区综合信息平台。

#### （五）应急避难场所工程建设

充分利用北辰区已有公园、绿地、广场等开放空间，优先落实紧急避难场所建设，确保疏散步行时长不超过10分钟或服务距离确保在500米以内，实现社区（村居）、商场、学校、医院等人员密集场所全覆盖。加快推进中心或固定应急避难场所建设，兼具人员避难、集中救援、生活保障和救灾指挥等功能。

#### （六）应急物资装备储备库建设

实现主要应急物资储备单位信息资源互联互通，应急物资资源管理系统、仓储物流管理系统、决策支持系统、应急物资GIS管理系统进行优化升级。利用互联网及相关安全设备与相关物资企业联网，通过企业在线填报数据，建立应急物资重点生产和销售企业数据库，形成全区应急物资保障信息平台，形成多种类、多数量、线上线下结合、科技化、智能化的物资储备体系，满足我区突发事件应急物资保障需求。2025年，应急物资保障库将提供满足5万人应急需求的物资保障能力。

#### （七）安全文化教育示范中心建设

开展企业安全文化建设示范工程。依托重点行业典型企业建设安全综合教育培训、特种设备实训、交通安全宣传教育示范基地。基于“互联网+”，建立网络培训平台，加强安全培训工作。强化重点工贸行业企业法人、主要负责人、安全管理人员、从业人员、高危行业从业人员、新进外来务工人员、农民工和劳务派遣人员的培训，推动建立危险化学品安全馆、交通安全馆、应急处置演示馆等多种场馆，普及安全生产知识和应急处置方法。2025年，将持续推进安全文化教育，实现线上线下相结合，全面提升安全素质，有效抑制因操作失误造成的安全事故。

#### **五、保障措施**

#### （一）构建“大安全、大应急、大减灾”工作格局

进一步完善区委、区政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持的安全生产工作格局。建立健全体制机制，切实扛起安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的工作使命。推进监管部门与组织部门、监察部门、司法部门联动，完善专家参与技术服务、监督检查和决策咨询机制，推动第三方机构等中介组织规范发展，鼓励其参与安全管理。

#### （二）加强规划组织保障

加强顶层设计，进一步明确各级各类具有应急工作职责的部门之间的关系和权限，进一步强化区应急委的统筹决策职能和应急管理部门的指挥协调职责。各相关部门要强化对应急管理工作的保障，确保机构到位、编制到位、人员到位。

#### （三）实行检查考核和责任追究

将安全生产工作纳入区委、区政府和各部门、各单位、各企事业单位领导班子及其成员年终考核内容，提高考核权重，把考核结果作为能力评价、选拔任用和奖励惩戒的重要依据。完善督查检查、定量考核和评比奖惩制度，将年度安全生产事故控制指标等作为各级政府安全生产重要考核指标。坚持对安全隐患“零容忍”、整改不到位“零容忍”、责任不落实“零容忍”，依法从严从重追究违法违规、失职不作为行为和安全事故的相关责任，严肃查处事故背后的腐败行为。健全和完善相关责任人党纪政纪处分、经济处罚、行政处罚、刑事处罚等综合追责体系，严格落实事故查处、挂牌督办、跟踪督办、警示通报、诫勉约谈和现场分析制度，及时向社会公布调查处理结果。

#### （四）加大政策支持，形成强有力的推进机制

按照市有关要求，结合我区实际，健全完善鼓励自然人、法人或其他组织进行捐赠、志愿服务等援助的有关机制，建立完善应急财产征收、征用补偿和损害赔偿机制，研究鼓励家庭购买应急产品和储备应急物资的措施，制定鼓励企业、社会组织和个人共享应急物资储备的措施。各有关部门组织编制本部门的应急管理体系建设规划或实施方案，统筹做好主要任务和重点项目的进度安排，明确实施责任主体、责任人和保障措施，确保按计划逐年有序推进和实施。健全完善应急管理体系重点项目建设管理机制，完善资金、队伍、平台等建成后的日常运维保障机制，保障规划建设目标、任务和重点项目的有序完成，把安全北辰建设各项任务真正落到实处。

#### （五）加大资金投入和人才培养的力度

完善政府、企业、社会相结合的应急资金保障机制，区财政部门要调整应急管理财政支出重心，加大应急管理公共产品和服务支出的投入，建立资金保障绿色通道机制，着重加强风险监测预警、重大风险防控、自然灾害防治、专业人才培养、应急科技创新、智慧应急支撑、应急宣传教育培训、安全文化建设等方面的财政资金投入与资金支持，保障重特大突发事件应对和应急管理重点项目的经费需求。坚持专款专用、滚动使用、严审慎用。吸收借鉴先进国家和地区的经验，研究探索建立重特大突发事件应急储备金制度，为应急处置和灾后重建提供资金保障。强化人才队伍建设和应急管理学科建设，创新应急管理培训、交流、考察、锻炼等工作方式，加大与高等院校、科研院所、社会培训机构等优质培训资源合作力度，鼓励学科交叉与融合，促进应急管理专业人才培养。加强应急管理人才储备机制建设，培育储备突发事件应对的专业人才。